

**Отчет о деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса**

**Республики Узбекистан**

**по правам человека (омбудсмана)**

**в 2018 году**

**Ташкент – 2019**

**Содержание:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Введение** | **3-5** |
| **I.** | **Деятельность в сфере совершенствования законодательства и организационно-правовых документов в области прав человека** | **6-11** |
|  | *Развитие организационно-правовых основ деятельности Омбудсмана* | *6-9* |
|  | *Совершенствование законодательства и организационно-правовых актов в области прав человека* | *9-11* |
| **II.** | **Мониторинг исполнения законодательства и международных договоров Республики Узбекистан** | **11-17** |
|  | *Обеспечение прав лиц, находящихся в учреждениях по исполнению наказания.* | *12-13* |
|  | *Обеспечение прав лиц, находящихся в медицинских учреждениях по лечению хронического алкоголизма, наркомании или токсикомании.* | *13-15* |
|  | *Реализация Закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» в отдельных регионах страны.* | *15-16* |
|  | *Исполнение Конвенций Международной организации труда № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» и № 105 «Об упразднении принудительного труда» в ходе организации сезонных сельско-хозяйственных работ по сбору хлопка-сырца в Республике Каракалпакстан.* | *16-17* |
| **III.** | **Деятельность по рассмотрению обращений, защите прав и свобод человека** | **17-34** |
|  | Личные права и свободы | *19-27* |
|  | *Права лиц, содержащихся под стражей и укрепление Национального превентивного механизма* | *22-27* |
|  | Политические права и свободы | *27-28* |
|  | Экономические права и свободы | *28-30* |
|  | Социальные права и свободы | *30-33* |
|  | Экологические права | *33-33* |
| **IV.** | **Деятельность Омбудсмана в межведомственных органах** | **34-36** |
|  | *Республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми* | *34-35* |
|  | *Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции* | *35-35* |
|  | *Парламентская комиссия по вопросам обеспечения гарантированных трудовых прав граждан* | *35-36* |
| **V.** | **Деятельность по повышению правовой культуры граждан в области прав и свобод человека** | *36-38* |
| **VI.** | **Развитие международного сотрудничества в области прав человека** | **38-45** |
|  | *Сотрудничество с национальными и международными институтами по защите прав человека, информирование широкой общественности о преобразованиях в стране* | *38-42* |
|  | *Информирование международных и зарубежных институтов о ходе выполнения международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека* | *42-45* |
| **VII.** | **Деятельность Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека и представителей Омбудсмана в регионах страны** | **45-47** |
| **VIII.** | **Оценка правового обеспечения и практических аспектов деятельности Омбудсмана** | **47-51** |
| **IX.** | **Рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства и практики в области прав человека** | **51-55** |
|  | Приложение | *56-64* |

**Введение**

2018 год стал для страны годом важных, во многом судьбоносных, кардинальных и масштабных преобразований. Реформы, инициированные Президентом Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёевым – это уверенный шаг в будущее, результат открытого диалога с народом и широкой поддержки общества. Центром этих преобразований является человек, его права и свободы, обеспечение мира и благополучия для каждого гражданина и каждой семьи.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и Государственной программы по ее реализации в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» принято 60 законов и более 2 тысяч других нормативно-правовых актов, направленных на реализацию конституционных прав и свобод человека. Решения способствовали дальнейшему усилению парламентского и общественного контроля, совершенствованию судебно-правовой системы, формированию благоприятной инвестиционной среды, осуществлению действенной социальной политики. Особое внимание уделено укреплению института семьи, созданию наилучших условий для развития молодежи, обеспечению всесторонней заботы об уязвимых слоях населения, выполнению в этой связи целевых программ «Благоустроенное село», «Благоустроенная махалля», «Каждая семья – предприниматель», «Yoshlar - kelajagimiz» и др.

Глубокую гуманную значимость приобрели решения Президента о принятии в гражданство Республики Узбекистан 2 528 лиц, помиловании и амнистии 362 граждан, а также об освобождении от наказания 993 лиц под поручительство общественных институтов.

Принцип приоритета прав человека однозначно выражен государством в специализированных программах по сотрудничеству с Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека, обеспечению свободы религии или убеждений. Формами эффективного взаимодействия с ООН стала реализация в Узбекистане программы по празднованию 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека, принятие Генеральной Ассамблеей ООН Резолюции «Просвещение и религиозная толерантность», создание много партнерского Трастового фонда по человеческой безопасности для региона Приаралья, а также проведение беспрецедентного по своему масштабу Азиатского форума по правам человека в г. Самарканде.

Истекший год оставил яркий след в истории развития национальных институтов по защите прав человека. В соответствии с Парижскими принципами ООН и другими международным правовыми актами в области прав человека, усилены организационно-правовые основы деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека и Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана). 25 декабря 2018 года Законодательной палатой Олий Мажлиса принят Закон об усилении роли Омбудсмана и негосударственных некоммерческих организаций в предупреждении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Наряду с этим, исходя из направлений деятельности Омбудсмана, определенных законодательством, в два раза увеличен штат и утверждена новая организационная структура его Секретариата.

Омбудсманом успешно апробированы законодательные полномочия, внедренные в 2017 году. Реализованы права на внесение предложений в комитеты палат парламента о заслушивании ими сообщений представителей органов государственной власти и управления; представлений руководителям государственных органов и иных организаций об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере прав и свобод человека, причин и условий, им способствующих; ходатайство привлечении к ответственности лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека; заявлений и исков в суды в интересах граждан без уплаты государственной пошлины.

В качестве магистрального направления деятельности Омбудсманом осуществляется работа по защите прав лиц, находящихся под стражей. В течение года в рамках утвержденного совместно с палатами парламента Графика организации и проведения контрольно-аналитических мероприятий по недопущению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания состоялись мониторинговые визиты в более чем 70 учреждений, охватываемых мандатом Национального превентивного механизма. В этих визитах участвовали представители депутатского корпуса, национальных институтов по защите прав человека, негосударственных некоммерческих организаций, международной общественной организации «Human Rights Watch» и представительства Детского фонда ООН в Узбекистане.

В целях дальнейшего развития сотрудничества с международными институтами в области прав человека Омбудсман в 2018 году впервые на правах наблюдателя принял участие в заседании Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, проведенного во Дворце наций ООН в г. Женеве. Придерживаясь этого пути Омбудсман пригласил независимых экспертов Глобального Альянса, Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека и Программы развития ООН для проведения процедуры «Оценки потенциала Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)». Этот шаг, а также меры по законодательному усилению роли Омбудсмана в обеспечении прав лиц, находящихся под стражей, приветствовала Верховный Комиссар ООН по правам человека М. Бачелет в Ноте от 2 ноября 2018 года, направленной в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан.

В настоящий отчет включены материалы о деятельности Омбудсмана по осуществлению Государственной программы по реализации Стратегии действий в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», государственных профильных программ в области прав человека, совершенствованию законодательства, рассмотрению обращений физических и юридических лиц, мониторингу соблюдения прав и свобод человека, повышению правовой культуры граждан, укреплению сотрудничества с гражданским обществом, международными и зарубежными институтами по защите прав человека, информированию широкой общественности о ходе выполнения международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека. Также отчет содержит информацию о работе Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека при Омбудсмане и его представителей в регионах страны, результатах «Оценки потенциала» института Омбудсмана.

Омбудсман благодарит Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, ЦИОМ «Ижтимоий фикр», Генеральную прокуратуру, Верховный суд, министерства и ведомства, Комитет женщин Узбекистана, Союз молодежи Узбекистана, фонд «Нуроний», Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента, а также Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Программу развития ООН и Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, международные общественные организации «Human Rights Watch», «Amnesty international» и «Penal reform international», фонд имени Конрада Аденауэра за оказанное содействие в работе и подготовке данного отчета.

**I. Деятельность в сфере совершенствования законодательства и организационно-правовых документов в области прав человека**

Согласно законодательству Омбудсман вправе вносить на рассмотрение субъектов права законодательной инициативы предложения по разработке и принятию законов, внесению изменений и дополнений в законы, а также участию Республики Узбекистан в международных договорах. Омбудсман участвует в деятельности рабочих групп по подготовке проектов законов и иных нормативно-правовых актов, проводит их правовую экспертизу, а также участвует в заседаниях палат Олий Мажлиса, вносит предложения и замечания по обсуждаемым проектам законов.

В 2018 году Омбудсман принял участие в работе **39** заседаний Законодательной палаты и **5** заседаний Сената Олий Мажлиса. В заседаниях нижней палаты парламента обсуждено **173** законопроекта, из числа которых принято **23** новых законов и **10** законов в новой редакции, о ратификации **18** международных договоров и соглашений, а также **122** сводных законов о внесении изменений и дополнений в ранее принятые законы. Принятые Законодательной палатой законы рассмотрены в установленном порядке в Сенате Олий Мажлиса.

***Развитие организационно-правовых основ деятельности Омбудсмана***

В соответствии с Государственной программой по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» 25декабря 2018 года Законодательной палатой Олий Мажлиса принят Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», предусматривающий внедрение системы мер по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Законодательный акт определяет право Омбудсмана:

- беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания, места содержания под стражей и специальные приемники, другие места и учреждения, в которых находящиеся там лица, не могут покинуть их по своей воле;

- получать информацию о количестве лиц, находящихся в учреждениях, изучать условия их содержания и обращения с ними, знакомиться и получать копии документов, подтверждающие законность их нахождения там;

- проводить конфиденциальные встречи и беседы с лицами, находящимися в учреждениях, а также работниками их администраций, протоколировать ход данных встреч и бесед, при необходимости использовать технические средства;

- требовать от администрации учреждения проведения медицинского освидетельствования, оказания медицинской, психологической и иной помощи лицу, там содержащемуся, присутствовать при проведении мероприятий;

- создать из числа представителей негосударственных некоммерческих организаций Экспертную группу, выдавать ее членам, а также работникам Секретариата Омбудсмана специальные направления на право беспрепятственного посещения и изучения соответствующих учреждений и др.

В рамках информационно-аналитического обеспечения деятельности палат парламента, связанной с принятием закона, Омбудсманом 1 мая 2017 года внесены на рассмотрение Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса:

- проект Закона Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)»;

- информационно-аналитический доклад на тему: «Международные правовые акты и зарубежный опыт в сфере создания и функционирования Национального превентивного механизма»;

- пояснительная записка к законопроекту, включающая материалы исследований национального законодательства и обоснованные предложения по совершенствованию деятельности омбудсмана в данной области;

- сравнительная таблица, отражающая тексты действующей и предлагаемой редакций, а также комментарии к подготовленным предложения по дополнению и изменению статей Закона.

В ходе разработки проекта проведен анализ международно-правовых актов ООН и передового зарубежного опыта в данной сфере. Детально рассмотрены требования Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания ООН, рекомендации его Подкомитета, изложенные в Концепции и Руководящих принципах Национального превентивного механизма. Исследованием охвачена практика более чем 60 стран мира, среди которых: Австрия, Азербайджан, Чехия, Литва, Польша, Португалия, Швеция, другие страны ЕС и СНГ.

В связи с разработкой законопроекта Омбудсманом создана Рабочая группа в составе депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса, специалистов аппаратов палат парламента, представителей Генеральной прокуратуры, Верховного суда, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства народного образования, Министерства финансов и Национального центра по правам человека.

В целях привлечения широкой общественности, международных, зарубежных и отечественных экспертно-аналитических кругов к его обсуждению Омбудсманом организована серия мероприятий, включавших:

- размещение на официальном интернет сайте www.ombudsman. uz и публикация статей в газетах «Народное слово» и «Халк сузи» о целях разработки законопроекта, содержании основных нововведений и возможностях участия общественности в его обсуждении;

- организацию 24 апреля 2018 года в Центре «Стратегия действий» экспертного «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы эффективной защиты прав и свобод лиц, отбывающих наказание в учреждениях по исполнению наказания, задержанных и содержащихся под стражей, а также подвергнутых административному аресту»;

- проведение 31 мая – 1 июня 2018 года совместно с офисом Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане международного «круглого стола» на тему: «Организационно-правовое развитие Национального превентивного механизма: особенности международных актов, зарубежной практики и опыта Узбекистана»;

- организацию 11 декабря 2018 года совместно с Программой развития ООН в Узбекистане международного «круглого стола» на тему: «Конституция и Стратегия действий в обеспечении прав и свобод человека: развитие законодательства и практики в области защиты прав лиц, находящихся под стражей».

В мероприятиях приняли участие более 300 представителей государственных органов, образовательных учреждений и негосударственных некоммерческих организаций, а также 9 экспертов международных и зарубежных организаций, в т.ч. Подкомитета ООН против пыток, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, представительства Программы развития и Детского фонда ООН в Узбекистане, международных и зарубежных общественных организаций «Международная тюремная реформа», «Амнести Интернешнл», «Региональный диалог», фонд имени Конрада Аденауэра и профильные специалисты аппаратов омбудсманов Грузии и Казахстана.

Предложения к проекту Закона также внесли академик С. Ш. Рашидова (Омбудсман, 1995-2015 годы), член Подкомитета ООН против пыток А.Татоян, эксперт по пыткам Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Стефани Сельг, А. Шамбилов, и другие.

Альтернативный проект документа подготовлен под руководством академика А.Х. Саидова в Национальном центре по правам человека.

Наряду с принятыми мерами по совершенствованию Закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» Законодательной палатой Олий Мажлиса внесены изменения и дополнения в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. В частности, Кодекс дополнен новой статьей – 1974«Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)». Она гласит: «невыполнение должностными лицами своих обязанностей перед Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом), создание препятствий его работе, предоставление ему заведомо ложной информации, а равно оставление должностными лицами без рассмотрения обращений, заключений, представлений, ходатайств или нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения либо умышленное представление по ним заведомо недостоверных сведений – влечет наложение штрафа на должностных лиц от трех до семи минимальных размеров заработной платы».

Принятые нововведения направлены на кардинальное усиление роли омбудсмана, институтов парламентского и общественного контроля в обеспечении прав и свобод человека, гармонизацию национального законодательства и международно-правовых норм в данной сфере, включая «Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижских принципов), утвержденных [резолюцией 48/134](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/48/134) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 года. По своему содержанию они полностью отражают смысл, цели и задачи Государственной программы по реализации Стратегии действий в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий».

В целях эффективной реализации Закона, а также согласно постановлению Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему укреплению и развитию сотрудничества Республики Узбекистан с ООН и ее структурами, международными финансовыми институтами и другими внешнеполитическими партнерами» от 27 сентября 2017 г. и Указу Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 года Омбудсманом разработаны и представлены на утверждение Кенгашей палат парламента положения:

об осуществлении омбудсманом парламентского контроля за соблюдением прав и свобод лиц, отбывающих наказание в учреждениях по исполнению наказания, задержанных и содержащихся под стражей, а также подвергнутых административному аресту;

об осуществлении функций Национального превентивного механизма Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом).

***Совершенствование законодательства и организационно-правовых актов в области прав человека***

В 2018 году осуществлялась реализация 4 профильных программ в области прав человека. Среди них:

- План действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека *(утвержден Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 1646-III/КК-348-III от 4 мая 2018 года);*

- План практических мероприятий («Дорожная карта») по продвижению инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых на 72-ой сессии ГА ООН, реализации договоренностей, достигнутых по итогам переговоров с Верховным комиссаром ООН по правам человека З.Р. аль-Хусейном в г.Нью-Йорке 18-20 сентября 2017 года *(утвержден Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-3293 от 27 сентября 2017 года);*

- Программа мероприятий, посвященных празднованию 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека *(утвержден Указом Президента Республики Узбекистан от № УП-5434 от 5 апреля 2018 года);*

- «Дорожная карта» по обеспечению свободы религии или убеждений *(утвержден Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 1646-III/КК-348-III от 4 мая 2018 года).*

Согласно указанным программным документам Омбудсманом разработаны и направлены в адрес субъектов права законодательной инициативы, а также заинтересованных государственных органов предложения по присоединению Республики Узбекистан к международным договорам, а именно:

- выработана позиция относительно подписания или ратификации Республикой Узбекистан Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Позиция изложена в информационно-аналитической записке, направленной в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и другие государственные органы в июне 2018 года;

- подготовлено отношение к подписанию или ратификации Республикой Узбекистан Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка касательно процедуры сообщений. Материалы направлены в Национальный центр по правам человека в декабре 2018 года;

- выработана позиция по вопросу присоединения Республики Узбекистан к Руководящим принципам ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Материалы направлены в Министерство внутренних дел в декабре 2018 года.

Также Омбудсманом подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в действующие законодательные акты, ведомственные документы и проектируемые нормативно-правовые акты, в т.ч.:

- проектам Законов Республики Узбекистан «О бесплатной юридической помощи» *(направлены в Комитет Законодательной палаты Олий Мажлиса по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан в июне 2018 года);* «О предупреждении насилия в семье» *(направлены в Национальный центр по правам человека в марте 2018 года);*«О государственной службе» и «О бытовом насилии»*(направлены в Министерство юстиции соответственно в мае и сентябре 2018 года),*«О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан» *(по различным статьям Кодекса направлены в Министерство внутренних дел в феврале и июле 2018 года),* «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» и «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» *(направлены в Министерство внутренних дел в мае 2018 года),* «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан» *(направлены в Генеральную прокуратуру в мае 2018 года);*

- проекту Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан» *(направлены в Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел в августе 2018 года);*

*-*проектам постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О практике рассмотрения судами уголовных дел в апелляционном или кассационном порядке», «О судебной практике производства по делам об административных правонарушениях», «О некоторых вопросах применения судами законодательства, регулирующего рассмотрение дел об административных правонарушениях» и «О практике применения норм процессуального закона при подготовке и рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции» *(направлены в Верховный суд соответственно в марте, апреле, сентябре и декабре 2018 года).*

В целом в течение 2018 года Омбудсманом выработана позиция относительно присоединения Республики Узбекистан к 3 международным договорам, разработаны проекты 1 Закона Республики Узбекистан и 2 подзаконных актов, разработаны предложения по внесению дополнений и изменений в проекты 13 нормативно-правовых и ведомственных документов.

**II. Мониторинг исполнения законодательства и международных**

**договоров Республики Узбекистан**

Омбудсманом на регулярной основе проводится мониторинг хода исполнения законодательства и международных договоров Республики Узбекистан. Согласно Закону Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» Омбудсман вправе проводить по собственной инициативе проверку случаев нарушения прав, свобод и законных интересов человека. В течение года проведены следующие мониторинговые исследования:

***1. Обеспечение прав лиц, находящихся в учреждениях по исполнению наказания.***

В течение года мониторинговые мероприятия Омбудсмана охватили 18 учреждений по исполнению наказания. В мониторинговых группах участвовали депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители Национального центра по правам человека, общественные организации и МНПО «Хьюман Райтс Вотч».

В рамках мероприятий изучены условия содержания осужденных и порядок обращения с ними, качество медицинского обслуживания, организации питания, труда, воспитательной и духовно-просветительской работы, проведены коллективные *(2 500 чел.)* и индивидуальные *(127 чел.)* встречи с осужденными.

В ходе коллективных встреч до осужденных доведена информация об осуществляемых под руководством Президента страны Ш. М. Мирзиёева мерах по либерализации судебно-правовой системы. Также разъяснены суть и значение принимаемых в рамках Стратегии действий законодательных актов в области обеспечения прав и свобод лиц, находящихся под стражей, а также роли Омбудсмана в этих процессах.

В учреждениях согласно международным стандартам созданы приемлемые условия для жизнедеятельности осужденных. В частности, мониторинговая группа Омбудсмана наглядно убедилась в осуществлении основных прав осужденных, в т. ч.:

*Во-первых,* право проживать в освещаемых, отопляемых и вентилируемых жилых помещениях, иметь индивидуальные спальные места, время и условия для прогулки на свежем воздухе, знакомства с периодической печатью, теле- и радиоэфиром, занятия гуманитарно-культурным и физическим развитием;

*Во-вторых,* право на бесплатное получение 3-х разового горячего питания (в т. ч. диетического), периодически обновляемых постельных принадлежностей, одежду, обувь и средств личной гигиены, стационарного и амбулаторного медицинского обслуживания, лекарственных препаратов;

*В-третьих,* право на оплачиваемую трудовую деятельность с учетом состояния здоровья и способностей, краткосрочные встречи, телефонные переговоры и длительные свидания с родственниками, получение и отправку писем и телеграмм.

Анализ результатов мониторинга позволил выявить ряд вопросов, касающихся обеспечения эффективности защиты прав и свобод лиц, находящихся под стражей. В частности,

- законодательство не конкретизирует срок, в течение которого администрация учреждения обязана проинформировать прокурора о факте причинения вреда жизни и здоровью лица, находящегося под стражей в результате применения физической силы или специальных средств. Кроме этого, отмечается низкий уровень профессиональной подготовленности медицинского персонала учреждений в вопросах своевременного и качественного оформления актов о проведении медицинского освидетельствования. Существенным недостатком в данном направлении является отсутствие системы повышения квалификации медицинских кадров, работающих в учреждениях;

- просветительская работа в учреждениях не в полной мере учитывает потенциал общественного воздействия и самовоспитания осужденных. Хотя законодательство и предусматривает такое взаимодействие, в практике оно преимущественно сосредоточено на лицах, осужденных за совершение преступлений религиозно-экстремистского характера, и не охватывает в комплексе другие категории осужденных.

- важным стимулом законопослушного поведения и духовно-нравственного развития личности является его приобщение к книге. Анализ номенклатуры библиотечного фонда учреждений показал, что он сформирован преимущественно из произведений, изданных на русском языке. Также не в полной мере учитываются потребности в правовой, художественной и научно-популярной литературе.

В целях обеспечения конституционных гарантий прав человека и его свободы от пыток и других жестоких видов обращения и наказания, а также усиления духовно-просветительской работы в учреждениях разработаны и внесены в палаты Олий Мажлиса, а также заинтересованные государственные органы информационно-аналитические записки: *«О мерах по усилению парламентского контроля за соблюдением прав лиц, находящихся под стражей» (август 2018 года) и «Об итогах мониторингового визита в отдельные учреждения по исполнению наказания» (декабрь 2018 года).*

***2. Обеспечение прав лиц, находящихся в медицинских учреждениях по лечению хронического алкоголизма, наркомании или токсикомании.***

Мониторингом охвачены все 16 специализированных лечебно-профилактических учреждения, созданных Министерством здравоохранения для лечения больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.

В ходе мониторинга изучены условия содержания лиц, там находящихся, порядок обращения с ними, качество медицинского обслуживания, организации питания, духовно-просветительской работы, проведены коллективные *(600 чел.)* и индивидуальные *(32 чел.)* беседы и встречи.

Анализ результатов мониторинга показал наличие ряда системных проблем и недостатков в организационно-правовом обеспечении данного процесса, в т.ч.:

- не отвечающая современным требованиям законодательная и методическая база управления сферой. Так, Закон «О принудительном лечении больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией» принят 9 декабря 1992 года. Он состоит из кратко изложенных 14 пунктов, 3 из которых являются отсылочными нормами и еще 2 пункта определяют перечень нормативных актов, утративших силу, или в которые, вносятся изменения и дополнения. В течение 26 лет в закон не вносились коррективы по конкретизации порядка лечения, обеспечения прав и свобод человека в учреждениях.

- принижающие честь и достоинство человека условия содержания граждан в учреждениях. В 10 из 16 учреждений отмечено преобладание фактического количества пациентов над числом созданных в них мест-коек, в Андижанской области в 2 раза, Республике Каракалпакстан – 1,5 раза, г. Ташкенте – 1,4 раза. В некоторых случаях пациенты располагаются на матрасах, расстеленных на полу. Нормы средств, выделяемые в 2018 году на 3-х разовое питание одного пациента в день в Сурхандарьинской области – 6 484 сумов и Наманганской области – 7 317 сумов. Женщины, находящиеся на излечении, располагаются в соседних с мужчинами палатах в одном отсеке и пользуются едиными душевой комнатой и санузлом.

- организация медицинского лечения больных и гигиена в учреждениях сведены к недопустимому минимуму. Несмотря на полное и своевременное финансирование приобретения лекарственных препаратов в момент посещения учреждений в некоторых из них отсутствовали основные предписанные психотропные препараты (Ферганская, Хорезмская и Андижанская области, г.Ташкент), применялись просроченные медикаменты (Ферганская область), отсутствовали одноразовые шприцы, системы и перчатки (Хорезмская область). Полуторагодичный курс лечения заменяется 7-14 дневными процедурами. Низкая эффективность работы учреждений подтверждается 30-40 процентным рецидивом пациентов и принятием их на повторное лечение;

‑ отсутствует духовно-просветительская работа и не предпринимаются действенные меры по социализации пациентов. Пациенты в учреждениях могут находится без получения новостной информации на протяжении до полутора лет. В 11 учреждениях отсутствовали доступные для общего использования телевизоры, радиоприемники и периодическая печать. В плане культурного и правового развития учреждения не обладают библиотечным фондом правовой и научно-популярной литературы. Учреждения не поддерживают здоровый образ жизни пациентов, в них не проводятся занятия физической культуры, отсутствуют условия для командных видов спорта;

- не организуются трудовая занятость пациентов и курсы по обучению профессиональным навыкам работы. Так называемая «трудотерапия» отражена в документах Минздрава в качестве неотъемлемой основы излечения и социализации больных. Занятие трудом способствует повышению самооценки и уверенности пациентов, предупреждает развитие нездоровых взглядов, иждивенческого и асоциального образа жизни.

Омбудсманом по итогам мониторинга двух учреждений внесены:

- Генеральному прокурору – Ходатайство о привлечении к ответственности должностных лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека *(по учреждению в г. Коканде);*

- Министру здравоохранения – Представление об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере прав и свобод человека, а также причин и условий, им способствующих *(по учреждению в Андижанской области).*

Результатом рассмотрения ходатайства Омбудсмана органами прокуратуры стало внесение 5 протестов на решения руководства учреждения, привлечение к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц, взыскание в бюджет 3,0 млн. сумов. По итогам рассмотрения представления Омбудсмана Минздравом действенных мер не последовало.

В целях кардинального совершенствования деятельности учреждений, обеспечения прав и свобод граждан подготовлена информационно-аналитическая записка «*Об итогах мониторинга обеспечения прав и свобод человека в учреждениях Министерства здравоохранения по лечению больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией»* и внесена в палаты Олий Мажлиса, Кабинет Министров, Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан и Комитет женщин Узбекистана.

***3. Реализация Закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» в отдельных регионах страны.***

Омбудсманом проведен мониторинг исполнения законодательства в области противодействия торговле людьми в Республике Каракалпакстан, Самаркандской, Бухарской, Хорезмской, Ферганской, Наманганской, Андижанской и Навоийской областях. В ходе мониторинга изучена работа 8 родильных комплексов и 8 органов опеки и попечительства, созданных в структуре Министерства народного образования на районном или областном уровнях.

Проведенный мониторинг позволил выделить следующие основные моменты:

- органы опеки и попечительства не выполняют требования по осуществлению не менее чем два раза в год контрольных мероприятий за исполнением опекунами и попечителями возложенных на них обязанностей, оказанию им помощи в организации ухода, воспитания и медицинского наблюдения подопечных. В указанных регионах за период 2010-2018 годов жертвами торговли людьми признаны 153 новорожденных ребенка, в органах опеки имелась информация только о 74 из них *(48%).* В частности, в Хорезмской области орган опеки не имеет информации о 96% жертв торговли людьми, Андижанской – 65%, Бухарской – 57% и Ферганской – 50%;

- родильные комплексы за период 2016-2018 годы не обеспечили выдачу медицинской справки о рождении 17 193 новорожденным детям. Каждый третий новорожденный, не получивший справку, приходится на Самаркандскую область. Причинами такой ситуации являются отсутствие у роженицы паспорта или истечение срока его действия *(46%),* отсутствия зарегистрированного брака *(46%),* рождение ребенка от мужчины, не состоявшим с ней в браке, при наличии у женщины зарегистрированного брака *(6%)* и др.;

- в нормативно-правовых документах отсутствует регламентация порядка действий работников родильных комплексов при поступлении рожениц без документов, удостоверяющих личность, их взаимодействия в этой связи с органами внутренних дел по получению необходимых анкетных данных;

- судебные органы при рассмотрении уголовных дел о купле-продаже лица, не достигшего восемнадцати лет, не указывают в приговорах факт передачи данного лица в интернатные учреждения по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это создает сложности при оформлении ребенка в этих учреждениях, своевременном получении свидетельства о рождении, внесении иска о лишении родительских прав, усыновлении, удочерении, установлении опеки и попечительства;

- имеет место предоставление судом срока для примирения сторон при бракоразводном процессе, в т. ч. в случаях проживания законных супругов с другими лицами в гражданском браке и наличия у них совместных детей. Это приводит к несвоевременному получению свидетельства о рождении, указанию в нем не соответствующих действительности данных о родителях, выплате алиментов личностью, не являющимся родителем ребенка и др.

По результатам проведенного мониторинга подготовлены информационно-аналитические материалы *«О мерах по противодействию торговле людьми по результатам мониторинга в Самаркандской и Бухарской областях» (май 2018 года) и «О реализации законодательства в сфере противодействия торговле людьми в отдельных регионах республики» (июль 2018 года).* Материалы и предложения Омбудсмана по совершенствованию законодательства и практики деятельности государственных органов в данной сфере внесены на рассмотрение палат парламента и Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми.

***4. Исполнение Конвенций Международной организации труда № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» и № 105 «Об упразднении принудительного труда» в ходе организации сезонных сельскохозяйственных работ по сбору хлопка-сырца в Республике Каракалпакстан.***

Исполнение международных договоров Республики Узбекистан – конвенций Международной организации труда № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» и № 105 «Об упразднении принудительного труда» при организации сезонных сельскохозяйственных работ по сбору хлопка-сырца изучено в Берунийском, Кунградском, Кегейлийском, Хужиалийском и Нукусском районах.

В ходе мониторинга проведены индивидуальные беседы с более чем 70 гражданами, занятыми в сельскохозяйственных работах, а также 10 руководителями фермерских хозяйств.

Результаты изучения, в целом, позволили отметить о соблюдении законодательства и международных договоров Республики Узбекистан по обеспечению трудовых прав граждан. Вместе с тем отмечены единичные факты нарушения законодательства в данной сфере, в т. ч. 3 случая принуждения гражданина к труду, 5 случаев сбора денежных средств с работников бюджетных организаций, 2 случая привлечения к труду несовершеннолетнего и 4 случая притеснения граждан в связи с отказом в участии сбора культуры. Во всех 14 случаях должностные лица, допустившие нарушения трудового законодательства, привлечены к административной ответственности в установленном порядке.

Итоги мониторинга доведены до Парламентской комиссии по вопросам обеспечения гарантированных трудовых прав граждан.

**III. Деятельность по рассмотрению обращений, касающихся защиты прав и свобод человека**

В 2018 году в адрес Омбудсмана поступило **10 832** *(2017 г. – 9 074)* обращения граждан Республики Узбекистан, граждан иностранных государств, лиц без гражданства, общественных организаций и других юридических лиц. Из них: в ходе личного приема подано **1 781** обращение, в том числе выездного личного приема — **74**; по средствам почтовой и телеграфной связи – **5 386**; число устных обращений, на телефон «прямой линии» составило **1 436** единиц; через Виртуальную приемную Омбудсмана – **1 490** обращений и Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан – **94** обращения, интернет портал www.pm.gov.uz – **571** обращение*.*

Из общего числа обращений **220** единиц не соответствовали требованиям законодательства по их надлежащему оформлению и признаны анонимными.

Физическими лицами подано в персональном порядке **9 808** обращений, в том числе **51,1** процента из них – женщинами, число коллективных обращений составило **581** единицу, юридическими лицами направлено **189** обращений, учреждениями по защите прав человека иностранных государств **34** обращения.

По вопросу обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина поступило – **37,0** процента, социальных – **34,9** процента, экономических – **25,1** процента, политических – **2,3** процента и экологических – **0,7** процента*.*

Количество обращений, поступивших в виде:

- жалобы составило **8 489** единиц, в том числе связанные с деятельностью суда – **1 990**, органов внутренних дел – **1 827***,* других правоохранительных органов – **418*,*** органов государственной власти на местах – **1 396*,*** органа принудительного исполнения – **441***,* учреждений системы здравоохранения – **312** и образования – **225***,* финансовых учреждений *–* **331,** органа по обеспечению занятости населения – **164,** коммунальных служб **– 324,** и других организаций;

- заявления составило **2 080** единиц, среди них на получение правовой консультации относительно реализации личных, политических и социально-экономических прав и свобод человека – **1 399***,* выделение и ремонт жилищной площади – **614***,* о помиловании – **44** и по другим вопросам – **23** заявления;

- предложения составили **43** единицы, из них по совершенствованию законодательных актов, реализации государственных и отраслевых программ – **37** единиц, правовых основ деятельности Омбудсмана – **6***.*

В разрезе регионов наибольшее число обращений направлено жителями г. Ташкента – **2 421**, Ташкентской области – **1 316***,* Кашкадарьинскойобласти *–* **1 097** и наименьшее – жителями Республики Каракалпакстан – 302 и Сырдарьинской области – **187** обращений*.*

В соответствии с законодательством Омбудсман рассматривает жалобы, поданные в течение одного года с момента, когда заявителю стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов, или принятия последнего решения по жалобе, если заявитель использовал иные средства защиты своих прав и свобод и не удовлетворен принятыми решениями.

По итогам изучения сути и содержания обращений Омбудсман представил подробные рекомендации относительно дальнейших мер по осуществлению прав и свобод человека – **2 870** обращающимся, а также направил в адрес органов государственной власти и управления **5 584** обращения для их рассмотрения по существу.

В качестве субъекта парламентского контроля Омбудсман принял к рассмотрению **2 158** жалоб и направил по ним **2 482** обращения в государственные и общественные организации. Для детального и всестороннего изучения обстоятельств, доводов и фактов, изложенных обращающимися, в **324** случаях – по жалобе, направлены обращения Омбудсмана в две и более организации, в **144** случаях дополнительно привлечены региональные представители Омбудсмана для их изучения с выездом на места.

Результаты рассмотрения принятых в производство обращений позволили установить, что жалобы на решения организаций, действие или бездействие их должностных лиц в **685** случаях были обоснованными, в **244** случаях доводы обращающихся не нашли своего подтверждения, в **751** случае решения организаций и их должностных лиц соответствовали законодательству и не нарушали прав, свобод и интересов обращающихся. Из числа принятых к производству обращений в процессе рассмотрения находится **478** жалобы, в т. ч. в связи с проведением судебно-следственных мероприятий – **97**, направлением дополнительного запроса Омбудсмана по уточнению отдельных обстоятельств их рассмотрения на местах – **337** жалоб.

Число поступивших в течение отчетного года повторных обращений составило **1 228** единицы.

Также, в отчетном периоде в соответствии со статьей 205 Закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)» в интересах прав гражданина внесен вопрос о комментарии соответствующего законодательства на рассмотрение в Конституционный суд Республики Узбекистан.

**Личные права и свободы**

К категории личных прав и свобод человека Конституция Республики Узбекистан относит право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, судебную защиту, защиту от посягательств на честь и достоинство, вмешательства в частную жизнь, свободу совести, передвижения, мысли, слова и убеждений, а также право на ознакомление с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими права и интересы человека и гражданина.

Законодательство страны не допускает применение пыток, насилия, другого жестокого или унижающего достоинство человека обращение.

В 2018 году в адрес Омбудсмана поступило **3 923** обращения по вопросу реализации личных прав и свобод человека *(37% от их общего числа),* из них жалоб – **3 489**, заявлений – **428** и предложений – **6**. В части, связанной с реализацией права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, защиту от посягательств на честь и достоинство, осуществлением правоохранительными органами оперативно-розыскной деятельности и работы по предупреждению правонарушений поступило **2 583** обращения, обеспечением судебной защиты личных прав и свобод – **918**, свободу передвижения – **173**, ознакомление с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими права и интересы человека и гражданина – **198,** помиловании – **44**, другими правами и свободами – **7** обращений.

В качестве субъекта парламентского контроля Омбудсманом рассмотрено **754** жалобы или **34,9** процента от их общего числа.

По результатам рассмотрения жалоб возбуждено **27** уголовных дела, **28** административных и **44** дисциплинарных производств, проведено **22** служебных расследования, привлечены к ответственности **21** сотрудник органов внутренних дел, а также **51** работников других организаций. В интересах обратившихся отменено **48** постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, внесено **14** протестов на решения судов.

Анализ жалоб в области обеспечения личных прав и свобод человека позволил отметить следующие основные моменты:

**- судебная система не в полной мерее обеспечивает защиту прав человека, гарантированную законодательством.** Имеет место принятие необоснованных и несправедливых решений, вызывающих объективное недовольство лиц, отстаивающих свои права и свободы в суде. Не может также удовлетворять механизм внутреннего контроля решений, принимаемых в судах первой инстанции.

Данные тезисы находят свое отражение, в т. ч. в решении Гулистанского городского суда по уголовным делам, определившего ответственность для лица, нанесшего тяжкие телесные повреждения и повлекшие смерть человека в виде 2 лет условного осуждения *(преступник выпущен из зала суда).* По жалобе супруги покойного к Омбудсману органами прокуратуры внесен протест и вышестоящая судебная инстанция привлекла виновного к 8 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строго режима.

В течение года отмечался значительный рост жалоб на решения суда по уголовным делам, по сравнению с прошлым периодом их число увеличилось 1,6 раза. В них указываются случаи отклонения судьей принятия ходатайств, не внесения в протокол заседания выступлений сторон, отказе в вызове свидетелей и их допроса, проведении экспертизы, отклонения выступлений адвоката и др. Данные обстоятельства оказывают прямое влияние на законность, объективность и справедливость решений суда.

Отдельного внимания также заслуживает рассмотрение в уголовном порядке дела в отношении ранее несудимого 30-летнего гражданина Ю., больного эпилепсией и единственного кормильца в семье. Он не обеспечил своевременный возврат 7,6 млн сумов данных ему по своей воле другим гражданином. Мирабадский суд, не представив срока для возврата средств, признал его виновным в мошенничестве, определив срок в виде 5 лет и 1 месяца лишения свободы. Статья Уголовного кодекса также предусматривала наказание в виде штрафа или исправительных работ. В судебно-следственной практике типичны случаи отказа в возбуждении уголовного дела в связи с возможностью рассмотрения имущественных вопросов между двумя физическими лицами в гражданско-правовом порядке. По итогам рассмотрения обращения осужденного Ю. в целях его освобождения из-под стражи Генеральной прокуратурой внесен протест в Верховный суд.

В течение 2018 года по обращению Омбудсмана органами прокуратуры внесено 7 протестов на приговоры судов по уголовным делам.

Справедливому отправлению правосудия, эффективной государственной защите прав и свобод человека не способствуют также отсылочные нормы, имеющиеся в уголовном законодательстве. Так, статья 221 Уголовного кодекса Республики Узбекистан *(неповиновение законным требованиям администрации учреждения по исполнению наказания),* предусматривает ответственность лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы за несоблюдение требований режима в виде отбывания наказания сверх назначенного срока до пяти лет лишения свободы. Требования режима определены на ведомственном уровне. Согласно требованиям, указанная ответственность может наступить, в т. ч. за не поддержание чистоты в местах проживания и работы, отклонение от установленного образца заправки постели, высказанного жаргонного слова, а также за более тяжкие нарушения такие как распространение экстремистских идей и принуждение к их соблюдению, употребление алкогольной продукции и наркотических средств, хранение огнестрельного оружия и др. Законодательный акт не определяет степень соизмеримой ответственности за такие разного рода нарушения.

**- не выполняются требования законодательства в процессе расследования и рассмотрения уголовных дел.** В адрес Омбудсмана поступила жалоба гражданина Б. на действия работников органов внутренних дел Кашкадарьинской области при собирании доказательств по уголовному делу. В жалобе указано о психологическом воздействии на адвоката, необоснованном отклонении его ходатайств, построении уголовного дела исключительно на основании показаний свидетелей, не соответствующих результатам очных ставок и ходу течения событий. По итогам рассмотрения жалобы Министерством внутренних дел и проведенного служебного расследования в этой связи первому заместителю начальника управления внутренних дел Каршинского района У. Тошкулову, работникам управления Ж. Каюмову и М. Саломову объявлен выговор, их действия обсуждены на общем совещании следственного управления министерства.

Аналогичного рода жалоба поступила также от гражданина А., осуществляющего предпринимательскую деятельность. Работники органов внутренних дел обвинили его в реализации наркотических средств. Обращающийся отмечает, что следствие не имеет доказательств факта реализации им наркотического средства, протокол о его изъятии подписан лицами, которые в тот момент не присутствовали на месте, в материалах следствия указано место передачи средства, которое таковым не является и его объем увеличен в два раза. По обращению гражданина А. работникам отделения внутренних дел Чиланзарского района Ж. Ганиеву и Ф. Ходжимуратову объявлен выговор.

В этом контексте особое значение приобретает отношение работников правоохранительных органов к реализации принципа неотвратимости ответственности. В адрес Омбудсмана поступили жалобы на отказ правоохранительных органов в возбуждении уголовного дела по фактам смерти женщины и ее несовершеннолетних детей от угарного газа в Сергелийском районе, смерти гражданина А. при исполнении служебных обязанностей в Шараф-Рашидовском районе, нанесении тяжких телесных повреждений гражданке Х. в Мубарекском районе, осуществления развратных действий в отношении лица, не достигшего шестнадцати лет в Чиназском районе и др.

В 2018 году в интересах, обратившихся к Омбудсману, органами прокуратуры отменено **48** постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, в течение года за допущенные недостатки в профессиональной деятельности привлечен к ответственности **21** сотрудник органов внутренних дел.

***Права лиц, содержащихся под стражей и укрепление Национального превентивного механизма***

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» лица, задержанные и заключенные под стражу, подвергнутые административному аресту и осужденные к лишению свободы, имеют право направлять в адрес Омбудсмана обращения в письменной форме (письма и телеграммы) без ограничения их количества. Обращения, направляемые в адрес Омбудсмана, не подвергаются цензуре. Администрация учреждений по исполнению наказания, мест содержания под стражей и специальных приемников направляют Омбудсману обращения лиц, находящихся под стражей, в запечатанном виде не позднее двадцати четырех часов, а телеграммы немедленно. Ответ Омбудсмана не подлежит просмотру и незамедлительно доставляется заявителю.

При рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, Омбудсман имеет право беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания, места содержания под стражей и специальные приемники. Администрации этих учреждений обязаны обеспечить Омбудсману необходимые условия для беспрепятственной и конфиденциальной встречи и беседы с лицами, находящимися под стражей, которые производятся наедине в условиях, позволяющих сотрудникам данных учреждений видеть их, но не слышать.

Данные нормы также приведены в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Узбекистан, Законе Республики Узбекистан «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» и других нормативно-правовых актах.

Согласно законодательству в 2018 году Омбудсманом совершены 27 мониторинговых визита в 18 учреждений по исполнению наказания и 9 следственных изоляторов, расположенных в Республике Каракалпакстан, Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Хорезмской, Наманганской, Ферганской, Андижанской, Навоийской и Ташкентской областях.

В мониторинговых группах участвовали депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители Национального центра по правам человека, общественных организаций, МНПО «Хьюман Райтс Вотч» и Детского фонда ООН в Узбекистане.

В рамках мероприятий изучены условия содержания лиц, находящихся под стражей, порядок обращения с ними, качество медицинского обслуживания и организации питания. В учреждениях по исполнению наказания помимо изложенного также рассмотрены вопросы организации труда осужденных, воспитательной и духовно-просветительской работы с ними.

В ходе мониторинговых визитов проведены коллективные *(более 3 000 чел.)* встречи и индивидуальные беседы с *(182 чел.)* лицами, находящимися под стражей.

Проведенный мониторинг позволил отметить, что организация исполнения наказания в виде лишения свободы, содержание лиц в следственных изоляторах осуществляется в соответствии с требованиями законодательства страны.

Региональные представители Омбудсмана содействуют обеспечению прав и свобод лиц, содержащихся под стражей, повышению их правовых знаний о средствах и механизмах защиты своих прав. В течение 2018 года региональные представители 74 раза посетили 23 различных учреждения исполнения наказания и следственных изолятора, провели коллективные встречи с лицами, находящимися там *(600 чел.)* и индивидуальные беседы с некоторыми из них *(159 чел.).*

В 2018 году от лиц, находящихся под стражей, поступило 909 обращений, что в 1,6 раза больше чем в 2017 году и в 6,2 раза превышает показатель 2016 года. В текущем году из учреждений поступили первые 30 устных обращений на телефон прямой линии Омбудсмана.

Из общего числа обращений, поступивших за отчетный период, 816 поступили в виде жалоб в связи с несогласием приговором суда *(725 жалоб)* и ходом следственных мероприятий *(91 жалоба)*, 44 обращения – в виде заявлений с просьбой в 41 случае о смягчении приговора, оказания медицинской помощи, перевода в другое учреждение по исполнению наказания, а также в 8 случаях о содействии в решении социально-экономических вопросов, в т.ч. членов их семей.

Все поступившие жалобы на приговоры суда, ход следствия и заявления о смягчении приговора всесторонне изучены и рассмотрены Омбудсманом совместно с Верховным судом и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан. Обращения, связанные с отбыванием наказания, рассмотрены с участием Министерства внутренних дел.

По результатам рассмотрения обращений лиц, находящихся под стражей, 15 из них твердо ставших на путь исправления освобождены условно-досрочно или полностью от отбывания наказания в виде лишения свободы. Кроме этого, оказано содействие в проведении хирургической операции по восстановлению зрения осужденному Х.*(УЯ-64/12),* общеукрепляющего курса лечения здоровья осужденному С. *(УЯ-64/48)* и обвиняемому А. *(УЯ-64/СИ-5),* оформлении свидетельства о заключении брака осужденному Э. *(УЯ-64/38),* установлении места проживания матери осужденного О. *(УЯ-64/25),* перевода осужденных Т. и У. из колонии УЯ-64/46 в другие учреждения, территориально более близкие к месту проживания их родителей.

Наряду с указанными Омбудсманом также рассмотрена жалоба осужденного И. (УЯ 64/38) о несоблюдении санитарно-гигиенических норм при организации труда осужденных в частном цехе по производству жженного кирпича. В ходе совместного с Министерством внутренних дел рассмотрения жалобы принято решение расторгнуть договор между учреждением и частным предприятием.

В рассмотрении заявлений лиц, находящихся под стражей, поданных в интересах членов их семей, участвовали министерства юстиции и внутренних дел, местные органы государственной власти. Так, двум супругам осужденных выдана материальная помощь, представлены направления в дошкольное образовательное учреждение их детям, другим двум детям оформлены биометрические паспорта.

Особое внимание Омбудсманом уделено жалобам о применении работниками правоохранительных органов незаконных мер воздействия в отношении подозреваемых в совершении преступлений и осужденных. В 2018 году Омбудсманом зафиксирован 101 факт поступления жалоб в этой связи *(превышает показатель 2017 года в 4,2 раза).*

В соответствии со статьей 8 «Принцип соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов граждан» Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» сотруднику органа внутренних дел запрещается «прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник органа внутренних дел обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание».

Также согласно статье 17 «Уважение чести и достоинства личности» и статье 18 «Охрана прав и свобод граждан» Уголовно-процессуального Кодекса Республики Узбекистан «…следователь и дознаватель обязаны уважать честь и достоинство участвующих в деле лиц. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению. Запрещается выполнение действий или вынесение решений, которые унижают честь и достоинство человека, приводят к распространению сведений об обстоятельствах его личной жизни, ставят под угрозу его здоровье, необоснованно причиняют ему физические и нравственные страдания. Все государственные органы и должностные лица, ответственные за производство по уголовному делу, обязаны охранять права и свободы граждан, участвующих в уголовном процессе».

Кроме этого, постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту» от 19 декабря 2003 года № 17 устанавливает, что «при собирании, проверке и оценке доказательств должна быть обеспечена охрана прав и законных интересов граждан. В процессе собирания, проверки и оценки доказательств запрещается применение пыток, насилия, другого жестокого или унижающего достоинство человека обращения.

Доказательства, полученные с применением пыток, насилия, угроз, обмана, другого жестокого или унижающего достоинство человека обращения, иных незаконных мер, а также с нарушением права подозреваемого, обвиняемого на защиту, не могут быть положены в основу обвинения.

Дознаватель, следователь, прокурор, суд (судья) обязан всегда спрашивать у лиц, доставленных из мест содержания под стражей, о том, как с ними обращались при производстве дознания или следствия, а также об условиях содержания. По каждому факту обращения о применении пыток или других незаконных методов дознания, следствия должна быть проведена тщательная проверка заявленных доводов, в том числе путем проведения судебно-медицинского освидетельствования, и по результатам приняты меры как процессуального, так и иного правового характера, вплоть до возбуждения уголовного дела в отношении должностных лиц».

Для рассмотрения указанных жалоб с учетом процессуальных норм они направляются в Генеральную прокуратуру и Верховный суд Республики Узбекистан.

В большинстве жалоб *(78 из 101 жалобы)* указываются формы и способы воздействия, а также конкретные лица, применявшие такие действия. В 29% случаев не связанные между собой различные лица указали, что такое воздействие осуществлялось работниками органов внутренних дел Ташкентской области, г. Ташкента – 21%, Кашкадарьинской области – 12%, Джизакской области – 8%, Самаркандской области – 6%, администраций учреждений по исполнению наказания – 12% случаев.

По результатам рассмотрения данных жалоб Генеральной прокуратурой принято 4 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и проведения дополнительного расследования, по 7 жалобам назначено служебное расследование, в 49 случаях информация, изложенная в жалобе, не нашла своего подтверждения, 25 обращений в процессуальном порядке направлены в суд и 16 находятся в процессе рассмотрения.

Омбудсманом введена практика участия в заседаниях судов при рассмотрении уголовных дел, в которых подсудимые информировали о пытках. В текущем году принято участие в 12 заседаниях судов по рассмотрению 3уголовных дел, в них отмечалась: состязательность сторон и более активная позиция защиты, по результатам суд снял обвинения по 1 делу. В данном уголовном деле ранее судимый г-н Н. признан судом виновным в сбыте наркотических средств и осужден на 4 года и один месяц с отбыванием наказания в колонии строго режима. В ходе судебного заседания установлено, что г-н Н., действуя по указанию работников органов внутренних дел, способствовал успешному раскрытию факта оборота наркотических средств на территории рынка в г.Ташкенте, в тоже время работники органов внутренних дел, не оформив в установленном порядке его роль в раскрытии преступления, привлекли его к уголовной ответственности. На момент рассмотрения дела в суде г-н Н. более года находился под стражей. В связи с недостатками в осуществлении судебно-следственных мероприятий г-н Н. освобожден от ответственности в зале суда.

В целях эффективной реализации принципов справедливости, гуманности и верховенства закона, обеспечения комплексной судебной и внесудебной защиты прав и свобод человека Сенатом, Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Омбудсманом 29 декабря 2017 года утвержден «График организации и проведения контрольно-аналитических мероприятий по недопущению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на 2018 год».

Согласно графику в палаты парламента внесена информационно-аналитическая записка «Об итогах рассмотрения жалоб граждан на применение физического и психологического воздействия в ходе судебно-следственных мероприятий» *(июль 2018 года).* Также по инициативе Омбудсмана Комитет по обороне и безопасности Сената Олий Мажлиса 27 июня 2018 года заслушал информацию заместителя министра внутренних дел А. Бобоханова о реализации органами внутренних дел соответствующей Конвенции ООН. В ходе заседания Омбудсман информировал комитет о фактах поступления жалоб с доводами о применении работниками органов внутренних дел мер воздействия и результатах их рассмотрения. По итогам заслушивания принято постановление комитета № 07-77. В Постановлении констатируется не соответствие принимаемых правоохранительными органами мер по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания требованиям в этой сфере. В документе также отражены задачи Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры по устранению недостатков, а именно:

- усилить контроль за своевременным, полным и объективным рассмотрением согласно процессуальным нормам жалоб на применение в ходе судебно-следственных мероприятий мер воздействия;

- обеспечить необратимость наказания за применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

- реализовать программу по повышению профессиональных знаний врачей судебно-медицинской экспертизы, работающих в учреждениях по исполнению наказания и следственных изоляторах;

- обеспечить строгое проведение судебно-медицинской экспертизы по каждой жалобе на применение в ходе судебно-следственных мероприятий мер воздействия и др.

В рамках мер по повышению профессиональных знаний работников органов внутренних дел и правовой культуры граждан Омбудсманом совместно с Фондом имени Конрада Аденауэра и МНПО «Международная тюремная реформа» изданы на государственном и русском языках брошюры «Всемирная декларация прав человека» *(тираж: 500 экз.)* и «Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Манделы)» *(тираж: 1500 экз.).* Брошюры в количестве 850 единиц переданы в библиотечные фонды Министерства внутренних дел, учреждений по исполнению наказания и следственных изоляторов.

Кроме мониторинговых посещений учреждений по исполнению наказания и следственных изоляторов Омбудсманом изучена деятельность ряда интернатных учреждений министерств здравоохранения и народного образования, охватываемых мандатом Национального превентивного механизма. Так, совершены мониторинговые мероприятия в:

- 16 специализированных лечебно-профилактических учреждениях по принудительному лечению больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией *(полный охват учреждений по стране);*

- 4 психоневрологических лечебно-профилактических учреждений *(Республика Каракалпакстан, Ферганская, Андижанская и Хорезмская области);*

- 6 интернатных учреждений по содержанию одиноких и одиноко проживающих престарелых граждан, нуждающихся в постороннем уходе;

- 20 интернатных учреждений по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целом в течение года мониторинговые визиты осуществлены в 73 учреждения, охватываемые Национальным превентивным механизмом.

В целях всестороннего изучения международно-правовых документов и зарубежного опыта в области развития Национального превентивного механизма Омбудсман реализует совместные мероприятия с Координатором проектов ОБСЕ, Программой развития ООН в Узбекистане, отделением УВКПЧ по Центральной Азии и казахстанским представительством МНПО «Международная тюремная реформа».

**Политические права и свободы**

Согласно Конституции Республики Узбекистан граждане участвуют в управлении делами общества и государства, посредством самоуправления, демократического формирования государственных органов, развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов. Законодательство страны также предусматривает право граждан на объединения в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участие в массовых движениях, обращение с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы и учреждения.

В 2018 году в адрес Омбудсмана по данной категории прав и свобод человека и гражданина поступило **251** обращение граждан, в том числе в виде жалоб – **168,** заявлений – **81** и предложений – **2** единицы. Поданные заявления преимущественно связывались с получением гражданства Республики Узбекистан и выходом из него, жалобы – с правами граждан на обращение в государственные органы и учреждения. В частности, **52** жалобы поступили в связи с нарушением сроков рассмотрения обращений, **110** жалоб - на содержательность ответов государственных органов и учреждений.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц» государственный орган, рассмотревший обращение обязан в установленные сроки направить ответ, обосновать или опровергнуть доводы по каждому вопросу, указанному в обращении. Не соблюдение данных требований влечет рост количества повторных обращений. В текущем году их число увеличилось в 1,5 раза по отношению к 2017 году. Из числа повторных обращений 57% связаны с деятельностью судебных и других правоохранительных органов.

Объективную озабоченность вызывают случаи преследования граждан за обращение в государственный орган. Закон запрещает преследование физических и юридических лиц в связи с их обращениями в государственные органы в целях реализации или защиты своих прав, свобод и законных интересов, а также выражением своего мнения и критики в обращениях. Несмотря на эти законодательные предписания директор детско-юношеской спортивной школы Каттакурганского района С. Оббозов уволил сотрудника Ш. за его обращение в связи с растратой имущества учреждения. По факту рассмотрения данного обращения директору назначен выговор, материально ответственным лицам определена административная ответственность, заявитель по решению суда восстановлен в должности с компенсацией средств за вынужденный прогул.

В настоящее время на рассмотрении Омбудсмана находятся 5 аналогичных обращения.

**Экономические права и свободы**

Государство обеспечивает права граждан на защиту частной собственности, достойные условия труда, поощряет развитие частного предпринимательства и фермерского движения.

За отчетный период в адрес Омбудсмана поступило **2 660** обращений, связанных с обеспечением экономических прав и свобод человека и гражданина, из них жалоб – **2 403**, заявлений – **248** и предложений – **9.** В разрезе категорий количество обращений по вопросу обеспечения прав граждан на частную собственность – **1 084**, трудовых прав – **624**, свободы и поощрения предпринимательской деятельности – **463**, судебной защиты экономических прав и свобод граждан – **419**, исполнением судебных решений в сфере экономических прав и свобод граждан – **70.**

В качестве субъекта парламентского контроля Омбудсманом рассмотрено **512** жалобы или **23,7** процента от их общего числа.

По итогам рассмотрения обращений внесено **6** протеста на решения судов по гражданским и экономическим делам, **2** иска в суды о выплате заработной платы, обеспечена ее выплата другим **16** гражданам, восстановлено на работе – **11** граждан, оказано содействие в оформлении кредита на общую сумму **12,0** млн. сумов и выделении **4** обращающимся земельного участка для развития фермерского хозяйства. Также взыскано в доход государства **3,0** млн. сумов, в пользу обращающихся – **149,8** млн. сумов и др.

Обобщение обращений физических и юридических лиц по вопросам обеспечения их экономических прав, свободы и поощрения предпринимательской деятельности позволили выделить следующие факторы:

**- изъятие частной собственности для государственных нужд местными органами власти без соблюдения установленных законодательством правил.** В 2018 году отмечено увеличение количества аналогичных жалоб в **1,9** раза *(385 жалоб).* Типичными случаями являются не соблюдение 6 месячного срока предупреждения владельцев об изъятии собственности, принудительное выселение без выплаты средств компенсации за объект собственности или предоставления равнозначного по стоимости имущества. Фактором, усугубляющим социальное самочувствие населения, служит в большинстве своем, грубое и неуважительное отношение представителей местных органов власти к владельцам собственности, что не соответствует мерам по развитию диалога с народом и поддержке предпринимателей. Масштабы указанной проблематики также отражены в материалах Министерства юстиции. Согласно материалам с нарушениями порядка в 2016-2018 годы органами местной власти изъят как минимум каждый третий объект частной собственности.

В соответствии с законодательством земельная площадь, высвобожденная в результате изъятия объектов частной собственности, может быть передана инвестору для строительства гостиниц, торговых объектов, культурно-развлекательных комплексов и др. В этом плане местные органы власти используют административные ресурсы для изъятия собственности одного гражданина, как показано выше с существенным принижением его прав, для передачи земельного участка другому гражданину – инвестору. В данном случае инвестор пользуется преимуществом в приобретении жилого объекта по ценам, неудовлетворяющим собственника и рассрочкой платежа. Согласно законодательству осуществление прав и свобод гражданина не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц. Генеральная прокуратура информировало СМИ о возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц, местных органов власти по фактам коррупции при выделении земельных площадей в Самаркандской, Кашкадарьинской, Ташкентской, Хорезмской и Сурхандарьинской областях, а также в г. Ташкенте;

**- на местах сохраняются препоны на пути развития предпринимательства и фермерства.** Число жалоб субъектов предпринимательства и фермеров на действия представителей местных органов государственной власти в 2018 году возросло в **1,8** раза по отношению к прошлому году. Данные жалобы связываются с необоснованным вмешательством местной власти и контролирующих органов в их деятельность, бюрократическим препятствиями при оформлении документов, практическими сложностями получения земельных площадей для создания или расширения производства, фермерского хозяйства.

Примерами этому являются продолжавшаяся 12 лет волокита по выделению хокимиятом г. Чуста земельного участка предпринимателю Р. в качестве компенсации за изъятую для государственных нужд собственность *(по обращению Омбудсмана в хокимият Наманганской области предпринимателю выделено два земельных участка по 0,04 га);* бюрократические препоны, длившиеся на протяжении 3 месяцев Ташкентским областным управлением Государственного комитета по приватизации предпринимательства и развитию конкуренции, предпринимателю С. в оформлении договора купли-продажи объекта, приобретенного в ходе аукционных торгов *(по обращению Омбудсмана в Генеральную прокуратуру внесено представление и обеспечено оформление договора);* попытка указанным Государственным комитетом изъять в судебном порядке недвижимый объект предпринимателя К. с фактическими инвестициями 252,0 млн. сумов для передачи другому предпринимателю под строительство частного дошкольного образовательного учреждения *(по обращению Омбудсмана в хокимият Сурхандарьинской области судебный иск Государственного комитета отозван под соответствующие инвестиционные обязательства предпринимателя);* наложение Ташкентским межрайонным экономическим судом штрафа на предпринимателя М. в размере 3,2 млн. сумов без его уведомления о состоявшемся судебном процессе *(по обращению Омбудсмана в Генеральную прокуратуру внесен протест на решение суда, дело направлено на дополнительное расследование).*

По обращениям Омбудсмана также выделены земельные участки для строительства частного дошкольного образовательного учреждения в Пайарыкском районе предпринимателем Ш. и торгово-развлекательного центра в Чустском районе предпринимателем Ж.

**Социальные права и свободы**

Конституция и законы Республики Узбекистан гарантируют права граждан на образование, квалифицированное медицинское обслуживание, социальное обеспечение и защиту от безработицы.

В 2018 году в адрес Омбудсмана поступило **3 707** обращений, связанных с обеспечением социальных прав и свобод человека и гражданина, из них жалоб – **2 362**, заявлений – **1 320** и предложений – **25.** В разрезе категорий количество обращений по вопросу трудоустройства – **301**, пенсионного обеспечения – **117**, медицинского обслуживания населения – **312,** образования – **225,** предоставления социальных льгот и пособий, материальной помощи – **205,** обеспечения семейных прав, защиты отцовства и материнства – **578,** предоставления и расширения жилищной площади – **512**, судебной защиты – **583**, исполнения судебных решений – **371** и жилищно-коммунального обслуживания – **503.**

В качестве субъекта парламентского контроля Омбудсманом рассмотрено **824** жалобы или **38,1** процента от их общего числа.

В ходе рассмотрения обращений трудоустроено **5** граждан, выделены **3** квартиры в многоэтажных домах и **4** земельных участков для возведения индивидуального жилья, **1** гражданину оказано содействие в ремонте жилья, **11** семьям представлена единовременная материальная помощь, **2** семьям назначена выплата пособия по уходу за ребенком, **108** обратившимся взысканы алиментные платежи на общую сумму **152,7** млн. сумов, а также в пользу граждан иностранных государств валютные средства в эквиваленте **58,3** млн. сумов.

Также **10** гражданам выданы ордера для госпитализации, **6** гражданам оказана специализированная медицинская помощь, **2** гражданам выданы инвалидные коляски.

За допущенные недостатки привлечены к дисциплинарной ответственности **13** работников сферы образования и **18** здравоохранения.

Оказание социальной поддержки уязвимым слоям населения, одиноким гражданам преклонного возраста, лицам с инвалидностью и малообеспеченным семьям также осуществляется в связи с принятием постановления Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития регионов» от 8 августа 2017 года № ПП-3182.

Омбудсманом, исходя из поступивших обращений, направлена информация о конкретных гражданах и семьях, нуждающихся в дополнительной поддержке в адрес Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента. Осуществляется адресная работа по оказанию социальной поддержки **156** гражданам и семьям. По результатам работы, проведенной на местах, трудоустроено **3** гражданина, **1** семья обеспечена жильем в многоквартирном доме, **3** семьям выданы земельные участки для возведения индивидуального жилья, **8** граждан поставлены на учет для получения жилья, **3** гражданам оказано содействие в ремонте жилья, **3** семьям представлена единовременная материальная помощь в размере **13** млн. сумов и оказано содействие **3** гражданам в получении кредита на сумму **30** млн. сумов. Кроме этого, при участии общественных организаций достигнуто примирение **5** семей.

В плане социальной поддержки граждан преклонного возраста поступило предложение от гражданина И., связанное с правом бесплатного пользования городским пассажирским транспортом тружениками и военнослужащими тыла в годы войны 1941-1945 годов.

В соответствии с Законом «Об упорядочении бесплатного пользования городским пассажирским транспортом», принятым в 1996 году, правом бесплатного пользования городским пассажирским транспортом (кроме такси) обладают: участники войны 1941-1945 годов из числа военнослужащих; инвалиды войны 1941-1945 годов и лица, сопровождающие в поездках инвалида войны I группы; лица, награжденные орденами и медалями за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы войны 1941-1945 годов.

Закон разделил лиц, награжденных орденами и медалями за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы войны 1941-1945 годов и не награжденных лиц, но также трудившихся в несших воинскую службу. С 1996 года число зарегистрированных в установленном порядке тружеников и военнослужащих тыла сократилось с 228 016 человек до 37 890 на 1 января 2018 года, т. е. в 6 раз. Среди них награжденные орденами и медалями за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу около 5 процентов или около 2 тысяч человек. Средний возраст тружеников и военнослужащих тыла в годы войны 1941-1945 годов в настоящее время составляет 93 года.

**Право на образование**

Омбудсманом в течение года рассмотрен ряд обращений, связанных с обеспечением прав граждан на образование. Так по обращениям Омбудсмана оказано содействие в обеспечении жильем в студенческом городке 122 студентов Энергетического факультета Ташкентского государственного технического университета имени Ислама Каримова, которым отказывали в заселении до 20 ноября 2018 года, а также выделении общеобразовательной школе № 62 Алтынсайского района комплекта спортивного инвентаря.

**Права несовершеннолетних**

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» определяются правовые гарантии детей на защиту, охрану здоровья, получение знаний, права детей, нуждающихся в социальной защите, права детей-инвалидов и детей с физическим и психическим отставанием в развитии на получение медико-социальной помощи, полномочия хокимиятов и органов управления в данной сфере.

В 2018 году Омбудсманом рассмотрены обращения о содействии в обеспечении прав детей. В частности,

- обращение гражданки К. в интересах 6-летней девочки, которая после смерти матери осталась с отцом больным хроническим алкоголизмом, и не уделяющему внимание воспитанию ребенка. По результатам незамедлительного и всестороннего рассмотрения обращения ребенок помещен в дом «Мехрибонлик»;

- обращение Уполномоченного по правам человека в Астраханской области об оказании содействия в возвращении на Родину несовершеннолетнего Ш. и его воссоединения с матерью, в отношении которой действует запрет на въезд в Россию. По итогам рассмотрения обращения Консульским отделом Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации выдано соответствующее удостоверение;

- обращение гражданки П. о несогласии с действиями соседки, оформившей опеку и попечительство над 7-летней девочкой и 3-летним мальчиком. В ходе рассмотрения обращения установлено не соответствие условий проживания детей санитарно-эпидемиологическим нормам, безучастии опекуна в их воспитании. По результатам принято решение о размещении детей в доме «Мехрибонлик». Аналогично по обращению гражданки А. двое других несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, также размещены в дом «Мехрибонлик».

**Экологические права**

В соответствии с законодательством государство обеспечивает охрану окружающей среды, информирует о ее состоянии, принимает меры по предупреждению негативного влияния жизнедеятельности человека на экологию.

В 2018 году по данной категории прав граждан в адрес Омбудсмана поступило **67** жалоб, **3** заявления и **1** предложение. Они касались вопросов вырубки деревьев, обеспечения населения поливной и питьевой водой, формирования свалок бытовых отходов в неотведенных на то местах и др.

В ходе рассмотрения жалоб приняты меры по восстановлению прав граждан на чистую окружающую среду и предупреждению негативного влияния жизнедеятельности человека на экологию. В частности, по обращению Омбудсмана Государственным комитетом по экологии и охране окружающей природы привлечены к административной ответственности и возмещению ущерба в сумме 1,9 млн сумов двое лиц, осуществлявшие вырубку деревьев без наличия соответствующих разрешений в Юнус-Абадском районе г. Ташкента. Также при участии местных органов власти приняты меры по очистке 6 свалок бытовых и строительных отходов в жилых массивах г. Самарканда, Зангиатинского, Мирзо-Улугбекского и Алмазарского районов.

Согласно Меморандуму о сотрудничестве с Экологическим движением Узбекистана проведен ряд совместных просветительских мероприятий, направленных на повышение экологической культуры населения, раскрытие сути и значения Стратегии действий в области обеспечения экологической безопасности.

**IV. Деятельность Омбудсмана в межведомственных органах**

Обеспечению активного участия Омбудсмана в процессе разработки и мониторинга реализации законодательства и международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека способствовала его деятельность в составе межведомственных органов. В их числе:

**1. Республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми** *(образована постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-2833 от 14 марта 2017 года).*

В 2018 году Омбудсман участвовал в двух заседаниях комиссии, реализации Плана по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми на 2017-2018 годы, разработке Плана деятельности комиссии на 2019-2020 годы и Совместного предписания Комиссии по противодействию торговле людьми.

Согласно Плану мероприятий Омбудсманом проведен мониторинг исполнения законодательства в области противодействия торговле людьми в Республике Каракалпакстан, Самаркандской, Бухарской, Хорезмской, Ферганской, Наманганской, Андижанской и Навоийской областях. В ходе мониторинга изучена работа 8 родильных комплексов и 8 органов опеки и попечительства, созданных в структуре Министерства народного образования на районном или областном уровнях.

По результатам проведенного мониторинга подготовлены информационно-аналитические материалы *«О мерах по противодействию торговле людьми по результатам мониторинга в Самаркандской и Бухарской областях» (май 2018 года) и «О реализации законодательства в сфере противодействия торговле людьми в отдельных регионах республики» (июль 2018 года).* Материалы и предложения Омбудсмана по совершенствованию законодательства и практики деятельности государственных органов в данной сфере внесены на рассмотрение палат парламента и Межведомственной комиссии.

Омбудсманом и его региональными представителями проведены мероприятия по доведению до широкой общественности сути и значения законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми, практических аспектов деятельности Республиканской межведомственной и региональных комиссий, роли института Омбудсмана в данной сфере. Всего на местах проведено 58 мероприятий и выступлений *(общая аудитория более 4 тысяч человек).*

В целях выявления преступлений в данной области все поступающие обращения детально изучаются на предмет наличия признаков, связанных с куплей-продажей человека, его вербовкой, перевозкой (транспортировкой), передачей, укрывательством или получением для эксплуатации. В 2018 году в правоохранительные органы направлено на рассмотрение 26 обращений граждан.

**2. Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции** *(образована согласно постановлению Президента Республики Узбекистан № ПП-2752 от 2 февраля 2017 года);*

В течение года Омбудсман принял участие в двух заседаниях комиссии, реализации Государственной программы по противодействию коррупции на 2017-2018 годы и разработке соответствующей программы на 2019-2021 годы.

В рамках практической реализации Государственной программы Омбудсманом и его региональными представителями на местах в сотрудничестве с заинтересованными государственными и общественными организациями проведено 216 мероприятий и выступлений, направленных на разъяснение сути и значения законодательства в области противодействия коррупции *(общая аудитория более 12 тысяч человек).*

Омбудсман принял участие в работе серии мероприятий, посвященных оценке реализации четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития, проведенных в г. Ташкенте 17-21 декабря 2018 года. Организованы выступления в тематических сессиях по таким темам, как *«Обеспечение прав граждан на доступ к информации и участие в управлении делами государства и общества» и «Опыт взаимодействия Омбудсмана с государственными органами и общественными организациями в противодействии коррупции».*

В соответствии со статьей 26 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» Омбудсманом проводится антикоррупционная экспертиза обращений и при наличии сведений о подобных правонарушениях правоохранительные органы незамедлительно уведомляются. В течение 2018 года Омбудсманом направлено в Генеральную прокуратуру 43 обращения с информацией о возможных проявлениях коррупционной составляющей.

**3. Парламентская комиссия по вопросам обеспечения гарантированных трудовых прав граждан** *(образована согласно постановлению Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 октября 2017 года).*

В 2018 году Омбудсман принял участие в заседании комиссии и практической реализации ее годового плана работ. В соответствии с планом в апреле и ноябре 2018 года изучен ход исполнения трудового законодательства в Республике Каракалпакстан. В частности, оказано практическое содействие в ходе:

- организации деятельности Региональной комиссии по вопросам обеспечения гарантированных трудовых прав граждан, а также обеспечении трудовых прав граждан при реализации программы «Благоустроенное село»;

- исполнения конвенций Международной организации труда № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» и № 105 «Об упразднении принудительного труда» в ходе организации сезонных сельскохозяйственных работ по сбору хлопка-сырца в Берунийском, Кунградском, Кегейлийском, Хужиалийском и Нукусском районах.

Результаты изучения, в целом, показали соблюдение законодательства и международных договоров Республики Узбекистан по обеспечению трудовых прав граждан. Вместе с тем отмечены единичные факты нарушения законодательства в данной сфере. В 14 случаях должностные лица, допустившие нарушения трудового законодательства, привлечены к административной ответственности в установленном порядке.

В течение года в парламентскую комиссию Омбудсманом внесено 3 информационно-аналитических записок, в т. ч. «Об обращениях граждан в сфере реализации трудовых прав за 2016-2017 годы» *(март 2018 года)* и «Об итогах мониторинга обеспечения трудовых прав граждан» *(в июне-июле 2018 года).*

**V. Деятельность по повышению правовой культуры граждан в области прав и свобод человека**

Одним из приоритетных направлений деятельности Омбудсмана является работа по повышению правовой культуры граждан, их осведомленности о законодательстве и международных договорах Республики Узбекистан, общепризнанных принципах и нормах международного права, реализуемых в стране государственных и профильных программ в области прав и свобод человека.

В 2018 году Омбудсманом совместно с Центром «Стратегия развития» и Республиканским центром духовности и просветительства проведена серия «круглых столов» на тему: «Стратегия действий: достижения и шаги на перспективу». Мероприятия проведены в период с июля по ноябрь во всех 14 регионах страны.

В серии «круглых столов» участвовали более 2 тысяч депутатов местных Кенгашей народных депутатов, представителей государственных и общественных организаций, органов самоуправления граждан и СМИ.

В ходе мероприятий участникам детально раскрыты:

- суть и значение Государственной программы по реализации Стратегии действий в Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий, законодательных актов, принятых на ее основе;

- особенности деятельности института Омбудсмана, правовые механизмы и способы судебной и внесудебной защиты гражданами своих прав, свобод и законных интересов;

- роль негосударственных некоммерческих организаций в развитии социального партнерства и общественного контроля за исполнением законодательства и государственных программ, обеспечением прав человека.

Важное значение для доведения до широких слоев населения организационно-правовых основ деятельности национальных культурных центров их роли в обеспечении прав граждан и представителей различных наций и народностей имел организованный Омбудсманом совместно с Комитетом по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан «круглый стол» на тему: «Толерантность – основной фактор в обеспечении прав человека при межнациональных и межконфессиональных отношениях» *(ноябрь 2018 года).*

Повышению информированности граждан о деятельности Омбудсмана также способствовали его тематические выступления в ходе проведенных в стране форумов, конференций и «круглых столов», в т.ч.:

- «круглый стол» на тему: «Конституционный суд в системе органов государственный власти: задачи и перспективы» *(май 2018 года);*

- научно-практическая конференция на тему: «Повышение эффективности работы с молодежью: проблемы и перспективы» *(июнь 2018 года);*

- форум: «Социальные инновации как важный фактор развития общества» *(сентябрь 2018 года);*

- научно-практическая конференция на тему: «Конституционное развитие Республики Узбекистан: от национального возрождения к национальному процветанию» *(декабрь 2018 года).*

Наряду с приведенными в плане повышения правовых знаний населения особую значимость приобрела адресная и индивидуальная работа Омбудсмана с отдельными социальными группами и гражданами. В частности,

- встречи с осужденными и другими лицами, находящимися под стражей *(более 3 тысяч чел.),* гражданами, выполняющими трудовые договора по сбору сельскохозяйственных культур *(более 1 тысяч чел.),* гражданами, проходящими лечение от хронического алкоголизма, наркомании или токсикомании в учреждениях здравоохранения *(более 600 чел.);*

- консультация по вопросам обеспечения прав человека, лицам, обратившимся к Омбудсману письменно *(949 чел.),* устно в ходе его личного приема *(1 781 чел.)* и по телефону «прямой линии» *(1 436 чел.).*

Другим направлением работы по повышению правовой культуры граждан, их осведомленности о деятельности института Омбудсмана стало взаимодействие со средствами массовой информации. В течение года передано в эфире новостного телеканала «Узбекистан 24» – 4 интервью, телеканала «Ёшлар» и «МY5» – 2 интервью, радиоканала «Узбекистон» – 2 интервью, опубликовано в газетах «Народное слово» и «Халк сузи» – 3 статьи, в новостных интернет сайтах uza.uz, gazeta.uz, podrobno.uz, kun.uz, daryo.uz, ru.sputniknews-uz.com и др. размещено 67 различных статей.

Повышению академических знаний граждан в области прав человека способствовала серия встреч Омбудсмана со слушателями Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Ташкентского государственного университета узбекского языка и литературы имени Алишера Навои, Института пожарной безопасности при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан, Ташкентского юридического колледжа и других образовательных учреждений.

В рамках деятельности в межведомственных комиссиях по противодействию торговле людьми и коррупции, а также парламентской комиссии по обеспечению гарантированных трудовых прав граждан Омбудсман и его региональные представители в центре и на местах реализовали 284 выступления по раскрытию сути и значения законодательства в указанных областях.

В целом в течение отчетного года в центре и на местах Омбудсманом организовано **24** мероприятия, **109** выступлений в ходе конференций, «круглых столов» и семинаров, в печатных изданиях опубликовано **12** статей, в электронных СМИ – **67**, новостных теле-радиопередачах передано в эфир **6** интервью и репортажей о деятельности института Омбудсмана.

**VI. Развитие международного сотрудничества в области прав человека**

Согласно законодательству и профильным программам в области прав человека Омбудсман активно участвовал в работе по укреплению связей с органами ООН, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, другими международными и зарубежными институтами по защите прав человека, распространению среди широкой зарубежной общественности объективной информации об осуществляемых в стране преобразованиях и принимаемых мерах по реализации Узбекистаном международных договоров.

***Сотрудничество с национальными и международными институтами по защите прав человека, информирование широкой общественности о преобразованиях в стране***

Событием мирового масштаба стало проведение 22-23 ноября 2018 года в Узбекистане Азиатского форума по правам человека. Мероприятие проведено в рамках празднования 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека. В работе форума приняли участие более 120 высоких представителей международных организаций, правозащитных структур, делегации 20 стран, а также более 50 руководителей дипломатических представительств и международных организаций, аккредитованных в Узбекистане. Одним из составляющих форума стало проведение Ташкентского совещания национальных институтов по правам человека стран ЦА. На полях Форума состоялись встречи с омбудсманами Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана и Афганистана.

В соответствии с «Планом действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека» и «Дорожной картой» по обеспечению свободы религии или убеждений, утвержденных совместными постановлениями Кенгашей Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 16 июня 2017 года № 921-III/ПК-200-III и 4 мая 2018 года № 1646-III/КК-348-III Омбудсманом разработана и реализуется Концепция по аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ).

Аккредитация в ГАНПЗУ и получение в нем членства будет способствовать укреплению признания соответствия правового обеспечения и практической деятельности Омбудсмана «Парижским принципам» ООН. Это также позволит расширить сферы сотрудничества Омбудсмана с УВКПЧ и другими органами ООН, международными институтами и зарубежными партнерами, будет служить новым эффективным инструментом продвижения международных инициатив Узбекистана, источником распространения востребованных объективных данных о демократических преобразованиях в стране в договорных органах и Совете по правам человека ООН.

Вступление Омбудсмана в ГАНПЗУ всесторонне поддерживается отделением УВКПЧ для Центральной Азии, Стамбульским центром ПРООН и представительством ПРООН в Узбекистане. Согласно Концепции Омбудсман в 2018 году:

- принял участие в очередном ежегодном заседании ГАНПЗУ, состоявшимся 21-23 февраля 2018 г. в г. Женеве. В нем приняли участие Верховный комиссар ООН по правам человека, представители свыше 160 национальных правозащитных учреждений из более чем 140 стран мира. Делегация Узбекистана участвовала в работе ГАНПЗУ впервые и имела статус наблюдателя. В ходе визита проведены встречи с председателем совета директоров ГАНПЗУ Б. Рудольф, ответственными по направлению работниками ПРООН и УВКПЧ ООН И. Чан, А. Жираром, В. Стефановым и Р. Комендой, омбудсманами Азербайджана, Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, России, Туркменистана и Турции;

- осуществлена Оценка потенциала института Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в рамках методики ГАНПЗУ. Для изучения деятельности Омбудсмана в Узбекистан прибыла экспертная группа в составе представителей Азиатско-тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений, Стамбульского центра ПРООН и отделения УВКПЧ в ЦА. Экспертной группой в период с 25 сентября по 4 октября 2018 года проведено изучение организационно-правового опыта деятельности Омбудсмана и его региональных представителей, практики взаимодействия с правоохранительными и другими государственными органами, институтами гражданского общества. Эксперты приняты руководством Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. По итогам изучения Экспертной группой подготовлен Заключительный отчет.

Внесение Заявления Омбудсмана на получение аккредитации в ГАНПЗУ запланировано на июль 2019 года.

Важными событиями отчетного года, способствовавшими дальнейшему укреплению международных связей и повышению информированности широкой зарубежной общественности о проводимых в стране коренных демократических преобразованиях стали организованные Омбудсманом международные «круглые столы»:

- «Организационно-правовое развитие Национального превентивного механизма: особенности международных актов, зарубежной практики и опыта Узбекистана» *(г. Ташкент, 31 мая – 1 июня 2018 года);*

- «Конституция и Стратегия действий в обеспечении прав и свобод человека: развитие законодательства и практики в области защиты прав лиц, находящихся под стражей» *(г. Ташкент, 11 декабря 2018 года).*

В рамках мероприятий участники получили детальную информацию о сути, значении и реализации Стратегии действий в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», преобразованиях судебно-правовой сферы, совершенствовании законодательства в области прав человека и деятельности института Омбудсмана.

Дальнейшему укреплению сотрудничества с национальными институтами по защите прав человека зарубежных стран, раскрытию сути и содержания реформ в области прав человека также способствовали визиты Омбудсмана в:

- Азербайджанскую Республику *(25-26октября 2018 года)* для участия в VI Бакинском международном гуманитарном форуме по устойчивому развитию: «Усиление международного и регионального сотрудничества в осуществлении Целей устойчивого развития ООН». В мероприятии принял участие Президент Азербайджана И. Алиев, а также более 250 представителей международных организаций и национальных институтов по защите прав человека. В ходе мероприятия Омбудсман выступил с докладом на тему: *«Стратегия действий Узбекистана как эффективный механизм реализации Целей устойчивого развития ООН»*, а также провел встречу с омбудсманом Азербайджана;

- Республику Казахстан *(26-27 апреля 2018 года)* для участия в Форуме Национального превентивного механизма: «Превенция пыток совместными усилиями национальных правозащитных учреждений». В форуме приняли участие более 120 представителей международных организаций и национальных институтов по защите прав человека. В ходе мероприятия Омбудсман выступил с докладом на тему: *«Стратегия действий Узбекистана и усиление гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности»*, а также провел встречи с омбудсманами Казахстана и Туркменистана;

Также Омбудсман и его представители приняли участие и выступили с докладами в ходе других международных мероприятий, проведенных в стране и за рубежом. В частности,

- «круглый стол» на тему: «Стратегическое трехстороннее партнерство ГАНПЗУ, ПРООН, УВКПЧ с целью оказания поддержки национальных правозащитных учреждений стран Центральной Азии: опыт и перспективы», организованный в г. Женеве 21 февраля 2018 года *(Доклад: «Региональное взаимодействие и международное сотрудничество: современный курс Узбекистана»);*

- семинар Академии институтов по правам человека на тему: «Роль национальных институтов по правам человека в деле поощрения и защиты правозащитников и их доступа к правосудию», проведенный в г. Хельсинки 4-8 июня 2018 года *(Выступление: «Меры по повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны и вопросы взаимодействия Омбудсмана с негосударственными организациями»);*

- семинар на тему: «Реабилитация лиц, подвергнутых социально-психологическому воздействию со стороны экстремистских и террористических групп», организованный в г. Бишкеке 6-11 июля 2018 года *(Выступление: «Меры по противодействию экстремизму, защите граждан по заблуждению оказавшихся в составе террористических или экстремистских организаций и групп»);*

- семинар на тему: «Работа с осужденными, отбывающими наказание за преступления экстремистского и террористического характера», состоявшийся в г. Бишкеке 23-26 сентября 2018 года *(Выступление: «Гарантии прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности и роль Омбудсмана в обеспечении прав лиц, находящихся под стражей»);*

- конференция на тему: «Актуальные задачи в сфере укрепления судебно-правовых гарантий обеспечения личной неприкосновенности: опыт Узбекистана», проведен в г. Ташкенте 26 октября 2018 года *(Доклад: «Деятельность Омбудсмана по защите прав и свобод лиц, находящихся под стражей»);*

- конференция на тему: «Обеспечение достойной занятости в контексте Целей устойчивого развития ООН: международная практика и опыт Узбекистана», организованная в г. Ташкенте 14 декабря 2018 года *(Доклад: «Деятельность Омбудсмана по защите трудовых прав граждан»);*

- семинар УВКПЧ для национальных правозащитных учреждений стран Центральной Азии на тему: «Образование, просвещение и повышение осведомленности общественности, а также проведение социальных исследований в области прав человека», состоявшийся в г. Бишкеке 17-19 декабря 2018 года *(Выступление: «Меры по повышению правовой культуры граждан в области прав человека и деятельность Омбудсмана в этой сфере»);*

- конференция на тему: «Борьба с теневой занятостью как профилактика современных форм рабства», проведенный в г. Екатеринбурге 19 декабря 2018 года *(Доклад: «Гарантии обеспечения трудовых прав граждан и деятельность Омбудсмана в мониторинге законодательства в данной области»).*

В плане развития зарубежных связей Омбудсманом подготовлены и внесены в Министерство иностранных дел предложения по обсуждению в ходе межмидовских консультаций мер по дальнейшему укреплению сотрудничества с институтами по защите прав человека Австрии, Швейцарии, Германии и Румынии.

***Информирование международных и зарубежных институтов о ходе выполнения международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека***

В 2018 году Омбудсман и его представители приняли участие в работе международных мероприятий, посвященных обсуждению реализации международных договоров в сфере прав человека. В частности, в

- Совместном заседании Комитета по правам инвалидов ООН и Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, посвященном обсуждению международного опыта в области обеспечения прав инвалидов. Заседание состоялось 23 февраля 2018 года в г. Женеве. В ходе заседания представитель Омбудсмана выступил с докладом на тему: *«О программе мер по совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод»;*

- Ежегодном совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения государствами-участниками обязательств в области человеческого измерения, проведенного в г. Варшаве 10-21 сентября 2018 года. В совещании представитель Омбудсмана выступил с докладом на тему: *«Укрепление института Омбудсмана Узбекистана в соответствии с Парижскими принципами ООН»;*

- серии мероприятий, посвященных оценке реализации четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития, проведенных в г. Ташкенте 17-21 декабря 2018 года. В серии мероприятий представитель Омбудсмана выступил в тематических сессиях с докладом: *«Обеспечение прав граждан на доступ к информации и участие в управлении делами государства и общества».*

В этом плане Омбудсман принял участие в подготовке национальных докладов Республики Узбекистан по выполнению международных договоров в области прав человека и направил информационно-аналитические материалы о принимаемых в стране мерах и деятельности омбудсмана в соответствующих направлениях в:

Национальный центр по правам человека:

- материалы по вопроснику относительно выполнения Узбекистаном положений Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах *(январь 2018 года);*

- материалы по вопроснику относительно выполнения Заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка по объединенным Третьему и Четвертому периодическому докладу Узбекистана *(январь 2018 года);*

- материалы к рассмотрению Третьего национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека *(май 2018 года);*

- материалы к Десятому-двенадцатому докладу Узбекистана по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации по итогам рассмотрения Восьмого-девятого национального доклада Узбекистана *(июнь 2018 года);*

- реализация Заключительных замечаний Комитета ООН по правам человека по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах за 2015-2018 годы *(июль 2018 года);*

- осуществление Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации по итогам рассмотрения Восьмого-девятого национального доклада Узбекистана *(июль 2018 года).*

Министерство юстиции:

- реализация мероприятий, предусмотренных Дополнением (Разделом III) к Национальному плану действий по выполнению рекомендаций СПЧ и договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана *(декабрь 2018 года).*

Комитет женщин Узбекистана:

- реализация Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН о правах ребенка *(февраль и июнь 2018 года);*

- реализация Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин *(июль и октябрь 2018 года)*.

Кроме этого, Омбудсманом разработаны и направлены в Национальный центр по правам человека предложения к проектам:

- Плана мероприятий по содействию в реализации рекомендаций Уставных и договорных органов ООН в Республике Узбекистан на 2017-2020 годы *(январь 2018 года);*

- «Дорожной карты» по обеспечению свободы религии или убеждений *(апрель 2018 года);*

- Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Третьего Национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора по правам человека на 2019-2021 годы *(декабрь 2018года).*

Омбудсманом подготовлены комментарии к докладам Государственного департамента США «О свободе вероисповедания в мире» *(направлены в Министерство иностранных дел в январе 2018 года),* «О положении прав человека в мире» *(направлены в Министерство юстиции в мае 2018 года)* и Европейского союза «О правах человека и демократии в мире в 2017 году» *(направлены в Национальный центр по правам человека в июне 2018 года).*

В этом же направлении Омбудсманом подготовлены и направлены в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан материалы к «Докладу о сути и содержании принимаемых в Узбекистане мер по обеспечению защиты прав граждан в различных сферах жизнедеятельности государства», а также предложения к программе по их активному и системному доведению до мировой общественности *(февраль 2018 года).*

Наряду с этим меры, принимаемые в Узбекистане по обеспечению прав и свобод человека раскрыты в ходе встреч Омбудсмана с:

- региональным представителем УВКПЧ ООН по Центральной Азии Р. Комендой *(февраль, сентябрь и ноябрь 2018 года);*

- представителем МНПО «Human Rights Watch» С. Свердловым *(март и ноябрь 2018 года);*

- советником Агентства США по международному развитию по вопросам демократии и государственного управления С. Логан *(апрель 2018 года);*

- заместителем помощника Государственного секретаря США по вопросам прав человека демократии и труда Р. Берри *(апрель 2018 года);*

- представителем по вопросам гендера Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе М. Вервир *(ноябрь 2018 года);*

- директором Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ И. Гисладоттир *(ноябрь 2018 года);*

- председателем комитета ООН по правам ребенка Р. Винтер *(декабрь 2018 года);*

- делегациями «Международной кризисной группы» *(февраль 2018 года),* Германского общества по международному сотрудничеству *(май 2018 года),* Рабочей группы совета ЕС по Восточной Европе и Центральной Азии *(май 2018 года),* «Амнести интернейшнл» *(май 2018 года),* «Вестминстер-ского фонда демократии» *(август 2018 года),* «Норвежского Хельсинкского комитета» *(сентябрь2018 года),* Комиссии по сотрудничеству и безопасности в Европе (Хельсинкской комиссии) Конгресса США *(ноябрь 2018 года).*

В целом в течение отчетного периода, Омбудсманом организовано **2** международных мероприятия, принято участие в 29 мероприятиях, в том числе в **24** с докладом, из них **12** – озвучены в мероприятиях, проведенных в зарубежных странах, проведены встречи с **22** омбудсманами иностранных государств, а также **17** делегациями международных и зарубежных институтов.

**VII. Деятельность Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека и представителей Омбудсмана в регионах страны**

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» при Омбудсмане функционирует Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод человека. Отдельные члены комиссии выполняют на общественных началах функции регионального представителя Омбудсмана. Деятельность комиссии и региональных представителей регулируется положениями, утвержденными Совместным постановлением Кенгашей палат Олий Мажлиса от 29 декабря 2017 года:

- «О Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека при Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)»;

- «О представителе Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте».

В течение года проведено два заседания комиссии в г. Ташкенте, а также выездные совещания с региональными представителями Омбудсмана, проведенные в городах Самарканд и Бухара.

В ходе заседания комиссии, организованного 14 февраля 2018 года, согласно повестке дня обсуждены:

- задачи членов комиссии и региональных представителей Омбудсмана, вытекающие из отчета о его деятельности в 2017 году; принятие и реализация Плана мероприятий Омбудсмана на 2018 год в соответствии с Государственной программой по реализации Стратегии действий в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», а также профильных программ в области прав человека;

- вопросы информирования Жокаргы Кенгеса Республики Каракалпакстан, Кенгашей народных депутатов областей и г. Ташкента о деятельности по защите прав, свобод и законных интересов человека, взаимодействия с органами государственной власти на местах, институтами гражданского общества в работе по мониторингу за правоприменительной практикой, рассмотрению обращений и повышению правовой культуры населения;

- вопросы участия региональных представителей в деятельности комиссий по противодействию коррупции, торговле людьми, обеспечению гарантированных трудовых прав граждан.

В рамках заседания комиссии, состоявшемся 31 мая 2018 года, рассмотрены вопросы:

- внесения дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», разработки соответствующих положений, предусматривающих внедрение системы мер по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Национального превентивного механизма), усиление парламентского контроля в этой сфере;

- задачи, вытекающие из Указа Президента Республики Узбекистан «О программе мероприятий, посвященных празднованию 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека» от 5 мая 2018 года № УП-5434, «Дорожной карты» по обеспечению свободы религии или убеждений, утвержденной Совместным постановлением Кенгашей палат Олий Мажлиса от 4 мая 2018 года № 1646- III/КК-348-III.

Кроме этого, Омбудсманом 25-28 сентября 2018 года в городах Ташкент, Самарканд и Бухара проведена серия совещаний с региональными представителями Омбудсмана. В мероприятиях обсуждены вопросы дальнейшего совершенствования деятельности Омбудсмана и его региональных представителей в области защиты прав человека, рассмотрения обращений граждан, организации мероприятий по повышению правовой культуры населения.

В 2018 году в адрес региональных представителей Омбудсмана поступило 651 обращение, в т.ч. по вопросам обеспечения социально-экономических прав – 471 обращение, личных – 164, политических – 9 и экологических прав граждан – 7 обращений.

По итогам рассмотрения с компетентными органами местной государственной власти и общественными организациями данных обращений оказано содействие в получении материальной помощи и улучшении жилищно-бытовых условий 98 малообеспеченным семьям, трудоустройстве – 45 обратившихся, взыскании алиментов на воспитание несовершеннолетних детей – 23, получении квалифицированной медицинской помощи – 27 одиноким престарелым гражданам, определении суммы начисляемой пенсии – 18, установлении степени инвалидности – 19 обратившимся и др.

В рамках мер по повышению правовой культуры населения региональными представителями Омбудсмана организовано на местах 73 мероприятия. Эти мероприятия способствовали повышению информированности граждан о принимаемых согласно Государственной программе по реализации Стратегии действий в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», раскрытию сути и содержания законов Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», «Об обращениях физических и юридических лиц (в новой редакции)», «О противодействии коррупции», «О противодействии торговле людьми», Трудового кодекса Республики Узбекистан и др.

Также региональные представители Омбудсмана приняли участие в работе 308 конференций, «круглых столов» и семинаров и выступили с докладами на 223 мероприятиях, опубликовали 41 статью в региональных печатных изданиях и дали 39 интервью местным телерадиоканалам.

Региональными представителями Омбудсмана на постоянной основе осуществляется работа по содействию обеспечения прав и свобод лиц, содержащихся под стражей, повышению их правовых знаний о средствах и механизмах защиты своих прав. В течение 2018 года региональными представителями Омбудсмана осуществлены 74 мониторинговых визитов в 23 различные учреждения исполнения наказания, проведены коллективные беседы с более чем 600 осужденными и индивидуальные с 159 из них.

В 2018 году региональные представители Омбудсмана в Бухарской, Навоийской и Ферганской областях приняли участие в семинарах по повышению профессиональных знаний в области обеспечения прав осужденных, организованных УВКПЧ и МНПО «Международная тюремная реформ» в г. Бишкеке.

**VIII. Оценка правового обеспечения и практических аспектов деятельности Омбудсмана**

В соответствии с «Планом действий по дальнейшему развитию сотруд-ничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека» и «Дорожной картой» по обеспечению свободы религии или убеждений, утвержденных совместными постановлениями кенгашей Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 16 июня 2017 года № 921-III/ПК-200-III и 4 мая 2018 года № 1646-III/КК-348-III Омбудсманом разработана и реализуется Концепция по аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ).

Резолюция Генеральной ассамблеи ООН «Роль институтов омбудсмана и посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека» № 69/168 от 18 декабря 2014 года рекомендует институтам омбудсмана «действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) ходатайствовать о своей аккредитации Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, чтобы получить возможность эффективно взаимодействовать с соответствующими органами по правам человека, функционирующими в системе ООН».

ГАНПЗУ – международная некоммерческая организация, зарегистрированная в качестве юридического лица в Швейцарии. Цель альянса – укрепление сотрудничества НПЗУ с УВКПЧ, оценка их соответствия Парижским принципам ООН, содействие в участии НПЗУ мероприятиях и заседаниях Совета по правам человека и договорных органов ООН.

Аккредитация и членство в ГАНПЗУ является формой международного признания деятельности национального правозащитного учреждения (НПЗУ) в соответствии с документами ООН.

Аккредитация осуществляется согласно классификатору статусов на соответствие Парижским принципам ООН:

«А» – полное соответствие, имеют право занимать должность в ГАНПЗУ и его региональных структурах, голоса в заседаниях ГАНПЗУ, договорных органах по правам человека и других органах ООН (включая формирование повестки дня и предоставление материалов по обсуждаемым вопросам);

«В» – частичное соответствие, полномочны присутствовать в качестве наблюдателя на мероприятиях ГАНПЗУ, договорных и других органах ООН;

«С» – не соответствие, обладают возможностью при согласии председателя Бюро (Совета директоров) присутствовать в мероприятиях ГАНПЗУ.

При аккредитации ПКА учитывает более 200 различных показателей правового обеспечения деятельности НПЗУ и практических результатов работы по защите прав человека согласно Парижским принципам. Основными из них являются:

- определение в конституционном или законодательном акте полномочий, состава и направлений деятельности национального учреждения по защите прав человека;

- право внесения на рассмотрение: субъектов законодательной инициативы предложений по развитию законодательства, присоединению к международным договорам и осуществления содействия в их реализации; органов государственной власти и управления предложений по совершенствованию подзаконных актов в сфере прав человека, а также рекомендаций по устранению выявленных фактов нарушения прав человека;

- право на рассмотрение случаев нарушения прав человека, и в этой связи заслушивание информации должностных лиц органов государственной власти и управления, получение от них соответствующих материалов;

- право на внесение заявлений и исков в суды в интересах обращающихся, в конституционные судебные органы о рассмотрении вопросов соответствия законов и других нормативно-правовых актов конституционным нормам;

- право на разработку докладов об обеспечении прав человека в стране, доведения их до сведения органов государственной власти и управления, а также до широкой общественности, в т.ч. посредством СМИ;

- право на формирование коллегиальных и экспертных групп с широким представительством ННО и других институтов гражданского общества, ученых и экспертов в области прав человека;

- обеспечение независимости учреждения, финансовой самодостаточности для эффективного функционирования и содержания персонала, отражение расходов отдельной строкой в Государственном бюджете;

- сотрудничество в работе по защите прав человека с ННО и другими институтами гражданского общества, осуществление просветительской деятельности;

- участие в разработке национальных докладов в договорные органы ООН, взаимодействие с ними, а также другими международными и зарубежными институтами в сфере прав человека и др.

Неотъемлемой составляющей процесса аккредитации является проведение независимыми международными экспертами Оценки потенциала НПЗУ. Данный процесс способствует принятию ГАНПЗУ более объективного решения при определении статуса конкретного НПЗУ.

Институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека является первым НПЗУ в Центральной Азии организовавшего проведение данного исследования. В период с 25 сентября по 4 октября 2018 года группа из 4 независимых международных экспертов в составе представителей Азиатско-тихоокеанского форума ГАНПЗУ, УВКПЧ и ПРООН прибыла в Узбекистан для изучения и выработке «оценки потенциала» Омбудсмана. Исследование проводилось согласно методике ГАНПЗУ и УВКПЧ.

В ходе изучения проведены коллективные и индивидуальные интервью с работниками Секретариата и региональными представителями Омбудсмана, ими также заполнены ответы по вопроснику ГАНПЗУ.

Кроме этого, группой проведена серия коллективных встреч с представителями государственных органов *(Генеральная прокуратура, министерства внутренних дел, юстиции, здравоохранения, народного образования)* и отдельно негосударственных некоммерческих организаций *(Комитет женщин Узбекистана, Союз федераций профсоюзов Узбекистана, Палата адвокатов Узбекистана).* Встречи проведены республиканском и региональном уровнях – в городах Самарканд и Бухара.

Экспертная группа принята Вице-спикером Законодательной палаты Н. Умаровым и заместителем Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан С. Артыковой.

В целом, в ходе изучения опрошено более ста работников государственных и общественных организаций. Основой целью проведенных опросов явилось определение уровня сотрудничества организаций с Омбудсманом, степени восприятия организациями его рекомендаций, обобщение предложений по дальнейшему усилению роли Омбудсмана в защите прав и свобод человека.

По итогам обобщения результатов исследований Экспертной группой 17 января 2019 года представлен Заключительный отчет «Об оценке потенциала Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека».

Анализ отчета экспертной группы позволил отметить следующие основные моменты:

**I. В Узбекистане сформирован новый политический климат, способ-ствующий стремительному развитию демократических процессов в стране.**

**1.** Эксперты особо выделили, роль Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева в продвижении принципов прав человека как основы государственной политики, укреплении верховенства закона, судебной системы и парламентского контроля. Ими также подчеркнута эффективность деятельности Народных приемных Президента в решении общественно-политических и социально-экономических вопросов, волнующих население, а также принятых актов об амнистии и помиловании.

**2.** Эксперты напрямую связали благоприятную политическую атмосферу с развитием института Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека. В частности, отмечены:

*- прочные правовые основы деятельности в соответствии с Парижскими и Белградскими принципами ООН.*Закон о деятельности Омбудсмана, принятый в 2017 году представляет широкие и надежных полномочия для эффективной защиты прав человека, а также является подтверждением его действенной роли в законотворческом процессе и высокого авторитета в обществе. Правовое поле обеспечивает высокий уровень независимости и гарантий неприкосновенности Омбудсмана.

*- продуктивные формы взаимодействия с парламентом, правительством и гражданским обществом.*Эксперты признали эффективным взаимодействие с парламентом по специальным докладам и заслушиванию сообщений должностных лиц органов государственной власти, с правительством – в рамках межведомственных комиссий, с гражданским обществом – в защите уязвимых слоев население согласно Постановлению Президента «О первоочередных мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития регионов» от 8 августа 2017 года.

*- активное использование мандата на право беспрепятственного посещения учреждений и мест содержания под стражей.* Эксперты выделили актуальность реализации совместно с парламентом «Графика организации и проведения контрольно-аналитических мероприятий по недопущению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания на 2018 год» для усиления законодательства и практики в этой сфере. Также отмечена важность практики участия Омбудсмана в судебных заседаниях при рассмотрении уголовных дел. Позитивно воспринято вовлечение в мониторинговые группы экспертов общественных организаций, в т.ч. МНПО «Хьюман Райтс Вотч» и Детского фонда ООН.

**II. Эксперты внесли ряд предложений и рекомендаций по укреплению системы обеспечения прав человека и института Омбудсмана:**

*- усилить работу по повышению правовой культуры в обществе.*Эксперты отмечают, что базовое понимание прав и обязанностей человека напрямую связывается с национальным самосознанием. По мнению экспертов, важно развивать среди служащих государственных организаций – готовность к самоанализу, критическому мышлению своих собственных недостатков, способности идентифицировать проблемы в области прав человека и пути их решения. В тоже время, граждане – считают эксперты, должны придерживать обязанностей, предписанных законом, обладать знаниями каким образом осуществлять свои права, а при их нарушении искать конструктивный с государством путь их восстановления в соответствии с национальной культурой;

*- не использовать механизм создания специализированных омбудсманов для решения профильных вопросов.* Этот механизм не является системным подходом к решению какой-либо задачи, в виду узконаправленности мандата спецомбудсмана, он не будет обладать возможностью охватить и исследовать процессы в смежных областях, сформировать общую картину. Более того, создание новой структуры более затратное действие для государства, нежели модернизация функционирующего института с интеграцией в него целевых задач и ресурсов. Международное сообщество, в концептуальном плане будет стремиться к объединению спецомбудсманов под началом одного, признаваемого национального правозащитного учреждения.

*- разработать долгосрочный (трехлетний) план развития института Омбудсмана,* включающий решение существующих проблемных вопросов: финансирование деятельности региональных представителей и их аппаратов; соблюдение гендерного баланса, разработку методических инструкций по организации мониторинга *(исходя из специфики деятельности соответ-ствующих учреждений)* и рассмотрения обращений, программных продуктов для их обобщения и анализа. Кроме этого эксперты рекомендовали рассмотреть перспективу введения должностей заместителей Омбудсмана по вопросам защиты прав женщин, несовершеннолетних и лиц, имеющих инвалидность, а также меры по укреплению сотрудничества омбудсмана с судом в рамках принципа «amicus curiae» *(с лат. «друг суда», представление в ходе судебного процесса независимой экспертно-правовой информации. Используется в США, Великобритании, странах ЕС, международных судах).*

**IX. Рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства и практики в области прав человека**

Обобщение результатов деятельности Омбудсмана, изучение обращений физических и юридических лиц позволили выработать ряд рекомендаций и предложений по совершенствованию законодательства и практики в области прав человека:

**1. В сфере личных прав и свобод человека:**

- рассмотреть вопрос о присоединении Республики Узбекистан к Руководящим принципам ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), с учетом их фактического и системного отражения в нормативно-правовых актах и программных документах Республики Узбекистан;

- разработать проект Закона Республики Узбекистан «О правилах и режиме учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы», определить перечень правонарушений за совершение, которых может наступить ответственность, предусмотренная статьей 221 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, установить ответственность, не связанную с увеличением срока отбывания наказания за нарушения режима и пребывания в учреждениях по исполнению наказания, связанные с сохранением имущества учреждений, гигиеной, трудом, дежурством, курением табачной продукции, рисованием татуировок, использованием жаргонных слов, наклеиванием фотографий на стены и др.

- разработать законопроект по внесению изменений и дополнений в статьи 69 и 71 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан, предусматривающие процедуру немедленного уведомления учреждениями прокурора о факте причинения вреда жизни и здоровью осужденного в результате применения физической силы или специальных средств;

- внедрить в постоянную практику проведение регулярных встреч осужденных с авторитетными представителями общественности, направленных на исправление осужденных, безусловное соблюдение ими требований законов и принятых в обществе правил поведения, а также на формирование стремления к повышению знаний и культурного уровня;

- разработать типовую номенклатуру библиотечного фонда учреждений по исполнению наказания, учитывающую соответствующие пропорции художественной и научно-популярной литературы, изданий правового характера на государственном и других языках, дополнительно изучить вопрос по возможной привязке частоты прочтения книг и приобретения знаний с мерами поощрения осужденных, предусмотренных законодательством;

- организовать на системной основе прохождение соответствующими медицинскими работниками учреждений по исполнению наказания, курсов по повышению их профессиональных знаний на кафедре судебно-медицинской экспертизы Института повышения квалификации врачей;

- разработать совместно с общественными организациями типовой проект дисциплинарной части учреждений по исполнению наказания, отвечающий современным международным требованиям в области прав человека;

- внедрить при учреждениях по исполнению наказания, в т. ч. в колониях, поселениях отдельные производственные линии, освоить дополнительные виды сельскохозяйственных и ремесленнических работ для организации труда мужчин старше шестидесяти лет, женщин старше пятидесяти пяти лет, инвалидов I и II групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка, расположенных в учреждениях по исполнению наказания;

- рассмотреть вопрос усиления ответственности работников следственных органов за правомерность вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;

- внедрить практику внесения в приговор суда конкретное интернатное учреждение по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, куда помещено лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (жертва торговли людьми) и направление судом указанного решения в соответствующее учреждение;

- разработать и утвердить решением Кабинета Министров Республики Узбекистан положение о порядке выдачи медицинской справки о рождении, медицинских свидетельств о перинатальной смерти и смерти в учреждении здравоохранения, в т. ч. включающее механизм запроса медицинскими работниками анкетных данных рожениц, не представивших документов, удостоверяющих их личность в органы внутренних дел, и обязанность последних обеспечить в двухдневный срок запрашиваемую справку (форма-1);

- внести в Семейный кодекс Республики Узбекистан норму, позволяющую судам принимать решение о расторжении брака без предоставления срока для примирения, в случае если один из законных супругов, проживает с другим лицом, с которым имеет совместного ребенка.

**2. В сфере политических прав и свобод человека и гражданина:**

- разработать и реализовать комплекс мер по повышению правовой культуры населения в вопросах подготовки и порядка обращений в государственные органы, включая подготовку социальных роликов и методических инструкций, подробно разъясняющих суть и порядок внесения жалоб, заявлений и предложений, важность наличия контактных данных, обеспечения объективности и т.д.

**3. В сфере социально-экономических прав и свобод человека:**

- рассмотреть вопрос о праве принятия решения по включению территорий, подлежащих изъятию для государственных и общественных нужд Жукорги Кенгесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей и г. Ташкента с обязательным опубликованием решения в местной центральной печати;

- усилить меры ответственности должностных лиц местных органов государственной власти за правонарушения при изъятии частной собственности для государственных и общественных нужд, осуществление своевременности и полноты расчетов с собственниками или предоставления равнозначного жилья;

- разработать и внедрить действенные меры обеспечения прав граждан, выступающих собственниками жилья при изъятии государством имущества для последующей передачи инвесторам с целью строительства гостиниц, торговых объектов, культурно-развлекательных комплексов и др.;

- ввести в качестве элемента оказания скорой медицинской помощи канал прямой связи по консультированию граждан о неотложных действиях при возникновении угрозы жизни человека, строгое поддержание контакта вплоть до прибытия бригады скорой помощи, разработать и запустить в эфир по общегосударственным каналам социальные ролики об оказании первой медицинской помощи при возникновении угрозы жизни и здоровью человека;

- внедрить механизм заблаговременного информирования студентов о конкретном или как минимум прогнозируемом размере стоимости обучения в предстоящем академическом году за 3 месяца до наступления предельного срока платежа;

- внести изменения и дополнения в указанный Закон Республики Узбекистан «Об упорядочении бесплатного пользования городским пассажирским транспортом», представив право бесплатного пользования городским пассажирским транспортом участникам войны 1941-1945 годов из числа военнослужащих, инвалидам войны 1941-1945 годов и лицам, трудившимся и несшим воинскую службу в тылу в годы войны 1941-1945 годов, а также сопровождающему их лицу;

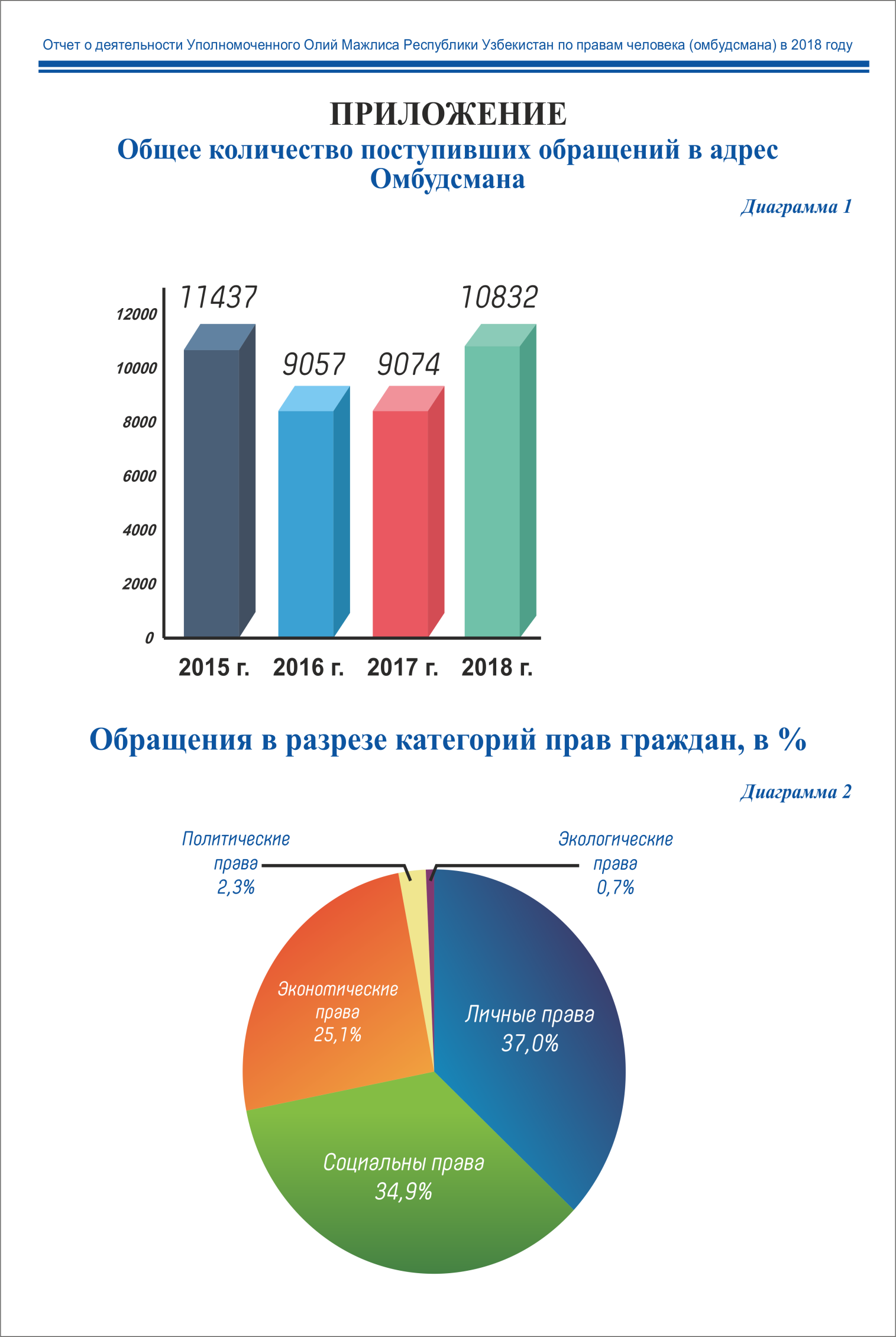
- разработать проекты:

Закона Республики Узбекистан «О принудительном лечении больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией» в новой редакции, включив положения о полномочиях министерства здравоохранения, органов внутренних дел и судов в этой сфере, участии общественности в социализации больных, осуществлении медицинского освидетельствования, порядке организации и сроках принудительного и добровольного лечения, права и обязанности лечащихся в учреждениях граждан, организации их занятости и государственной социальной защиты;

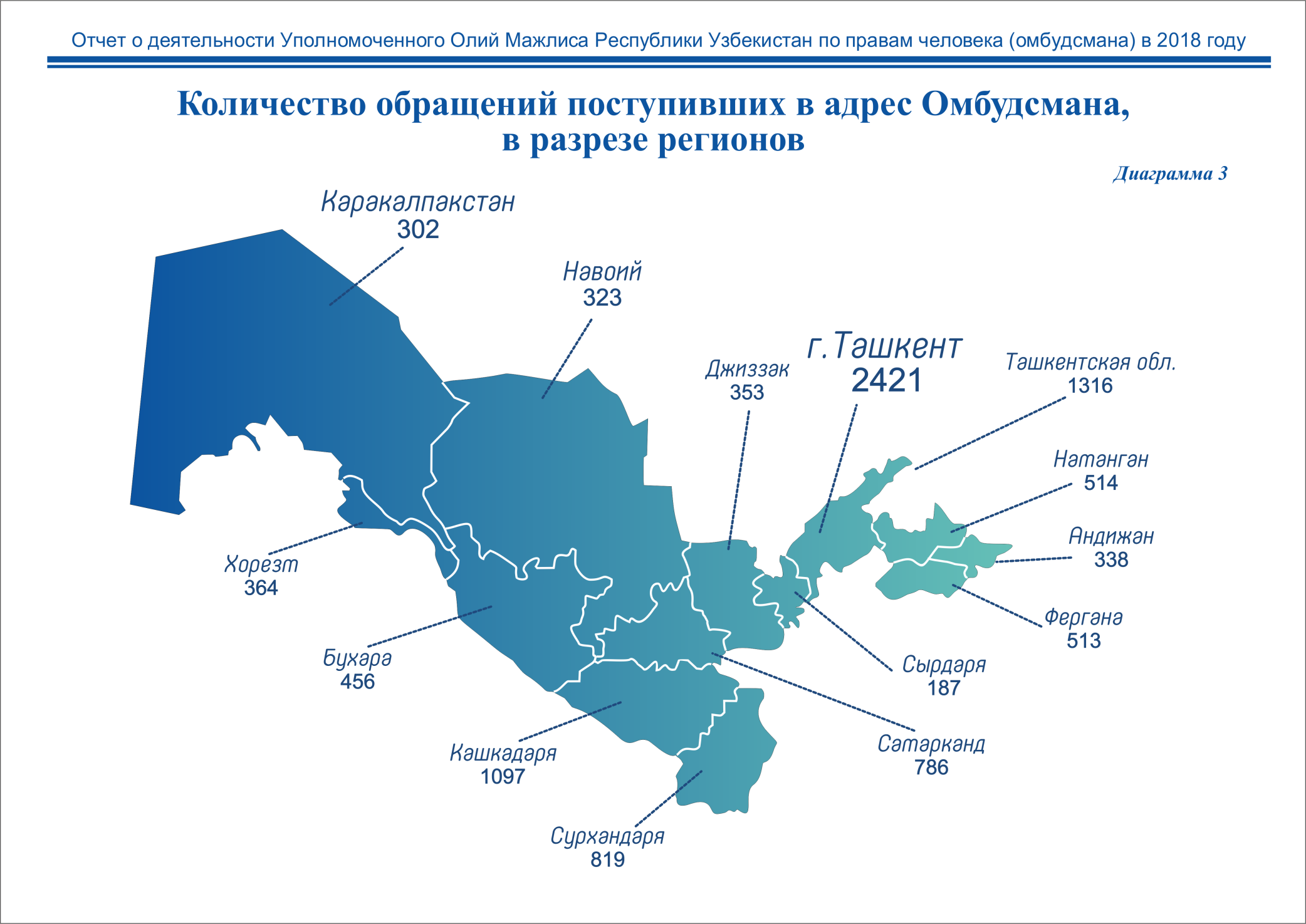
постановления Кабинета Министров, направленного на кардинальное усовершенствование деятельности учреждений, создание межрегиональных (зональных) учреждений-профилакториев для содержания, социальной адаптации, профессиональной подготовку и трудовую деятельность контингента, прошедшего стационарный медикаментозный курс лечения;

Программы мер по модернизации материально-технического обеспечения учреждений, внедрению современных методов диагностики, лечения и социальной защиты больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, организации действенного ведомственного и общественного контроля в данной сфере, а также организации при учреждениях-профилакториях работу государственных унитарных предприятий, специализирующихся на производственной, сельскохозяйственной и ремесленнической деятельности;

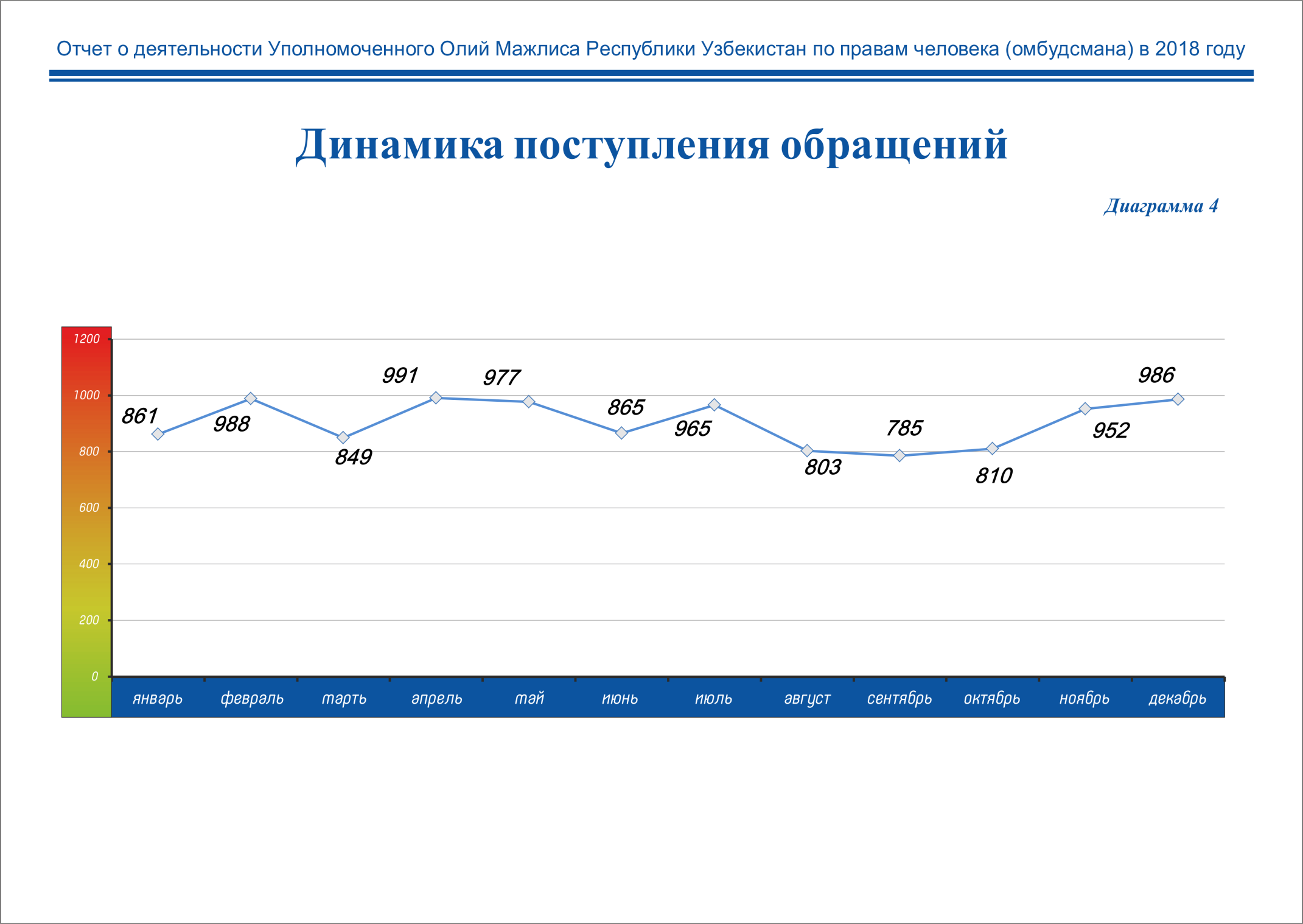
- усилить экологический контроль за санитарно-экологическим состоянием территорий и водных объектов со стороны местных Кенгашей народных депутатов, общественных организаций, органов самоуправления граждан и СМИ, разработать и распространить в органах самоуправления граждан методические рекомендации по организации работы в сфере повышения экологической и санитарной культуры населения, а также в СМИ социальную рекламу в данном направлении.

****

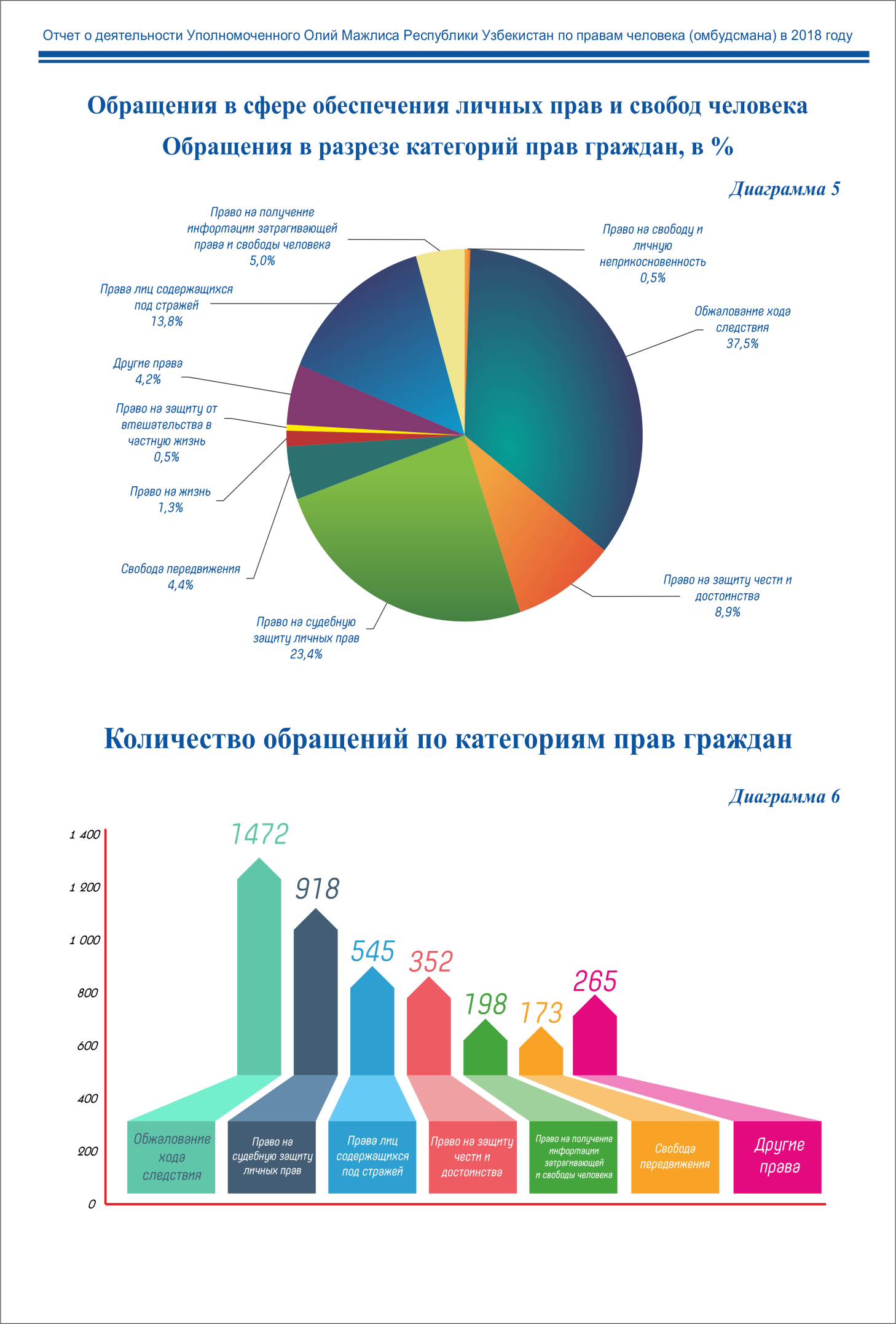
Отчет о деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в 2018 году

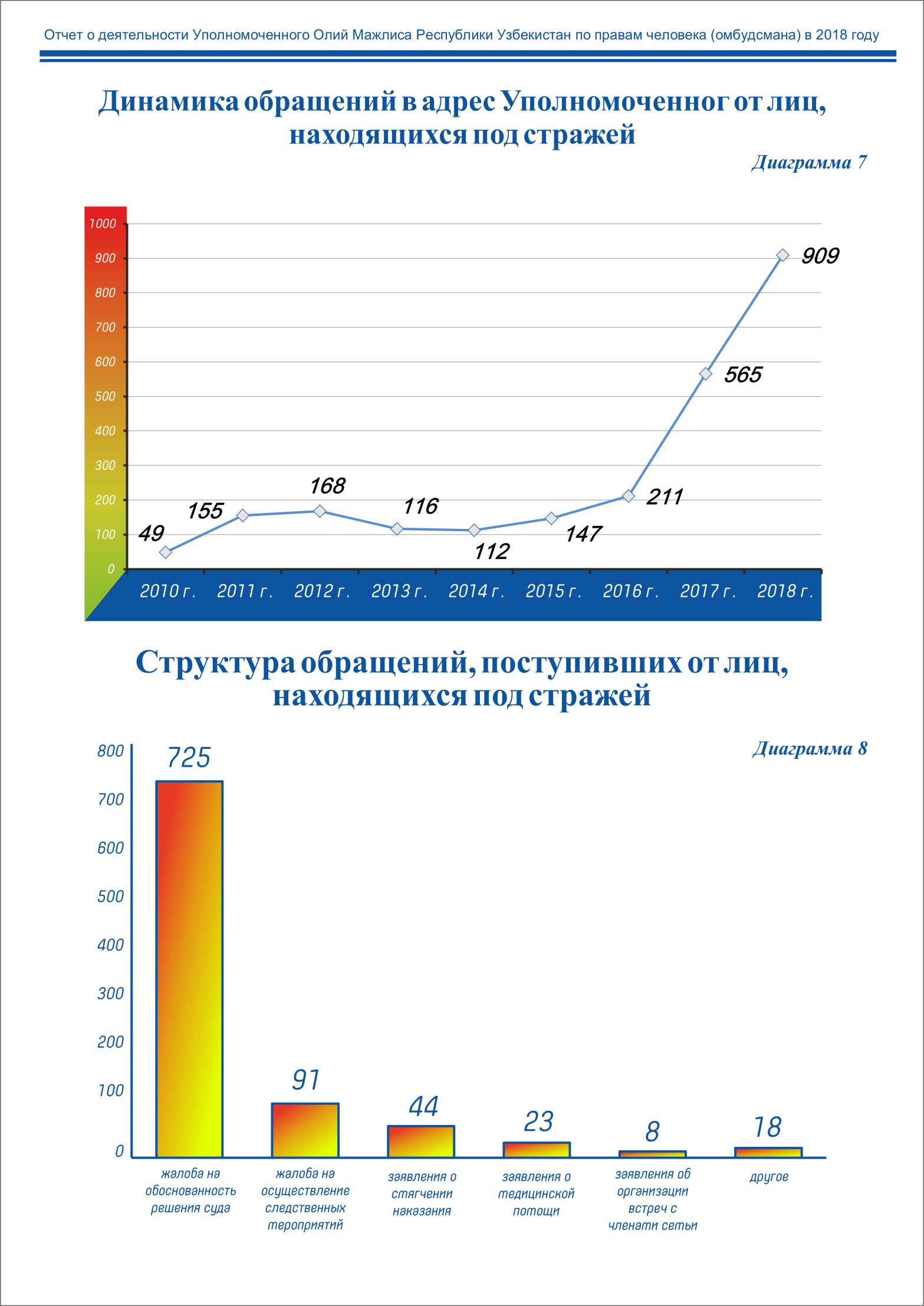
****

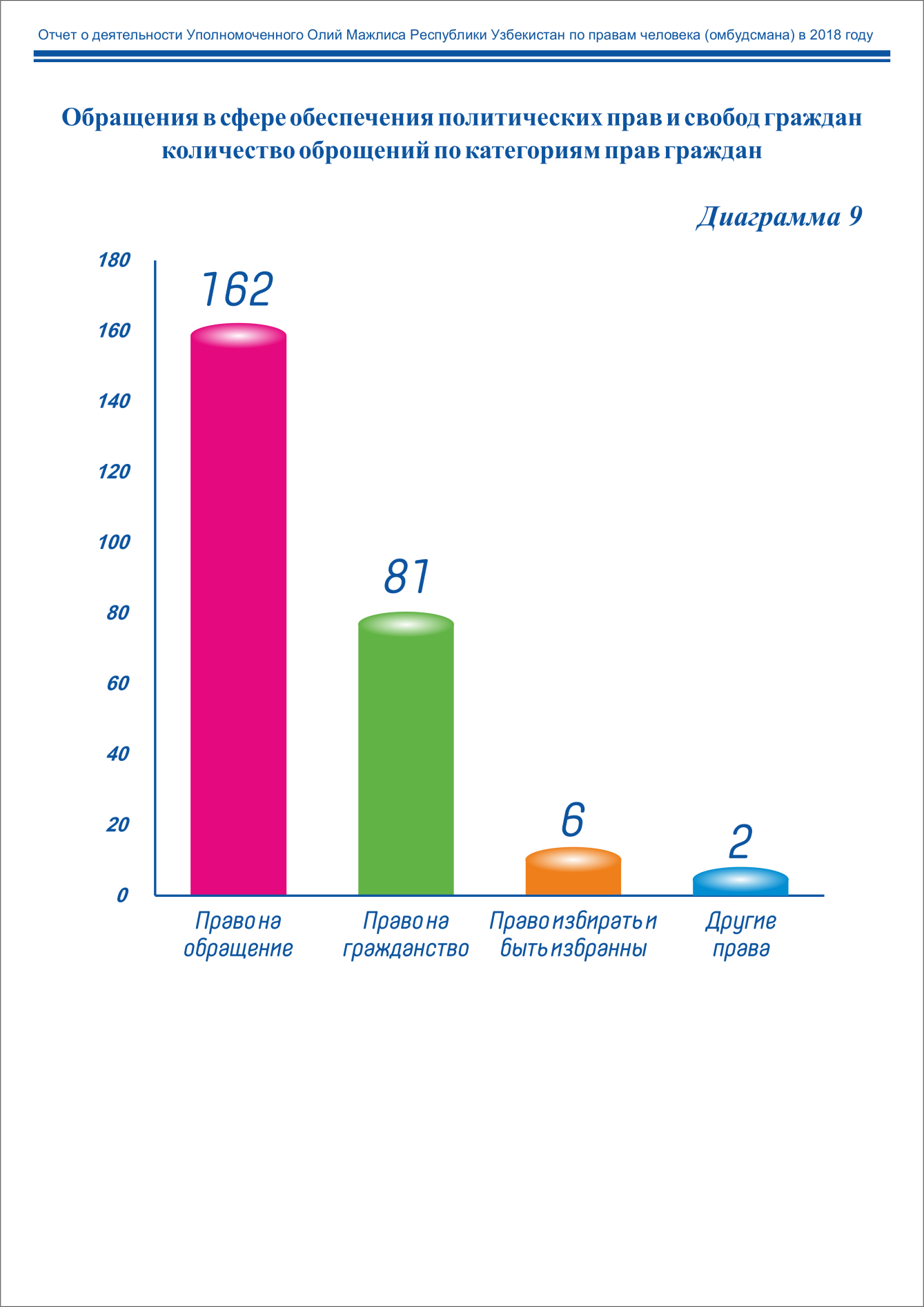
Отчет о деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в 2018 году

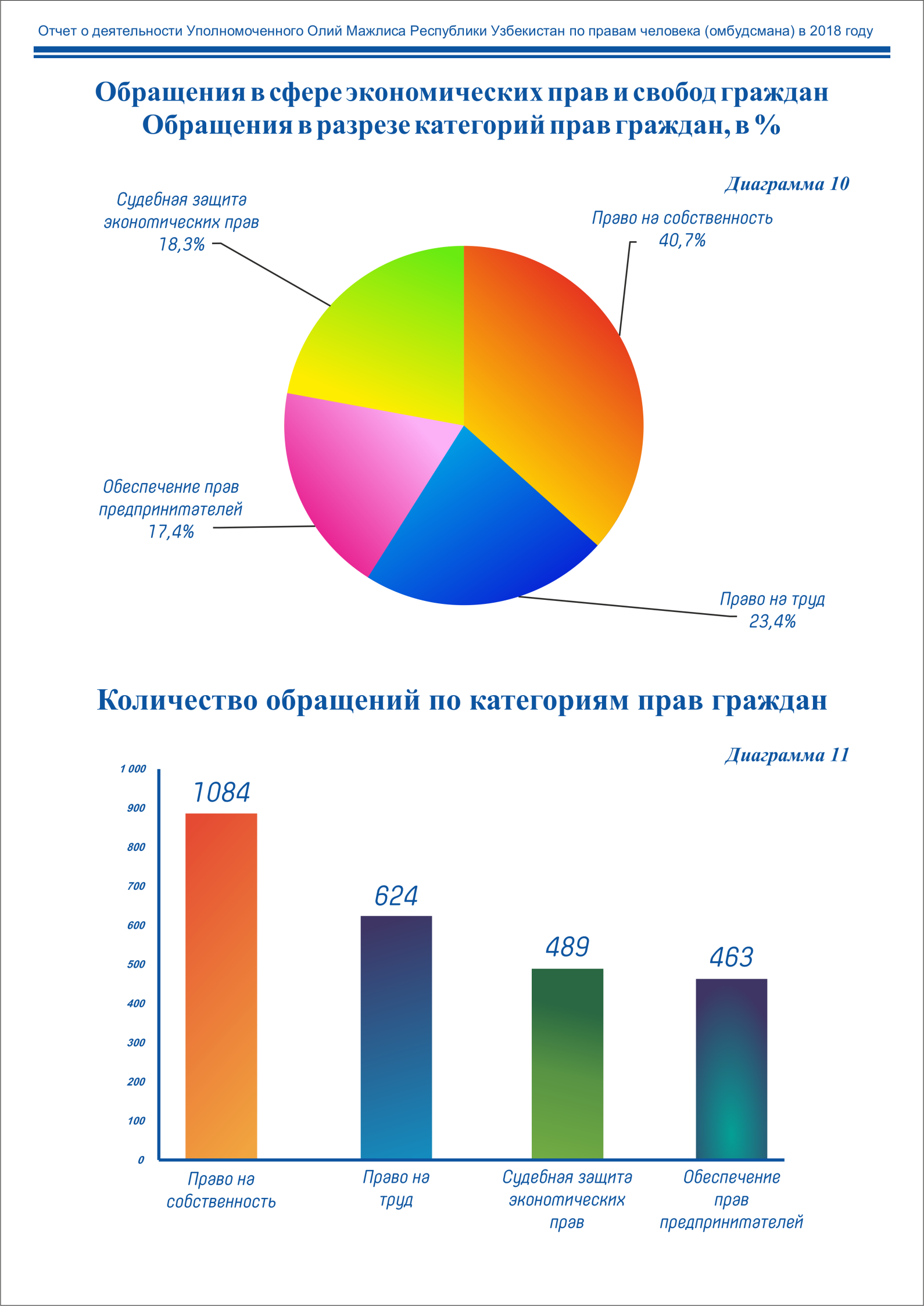
****

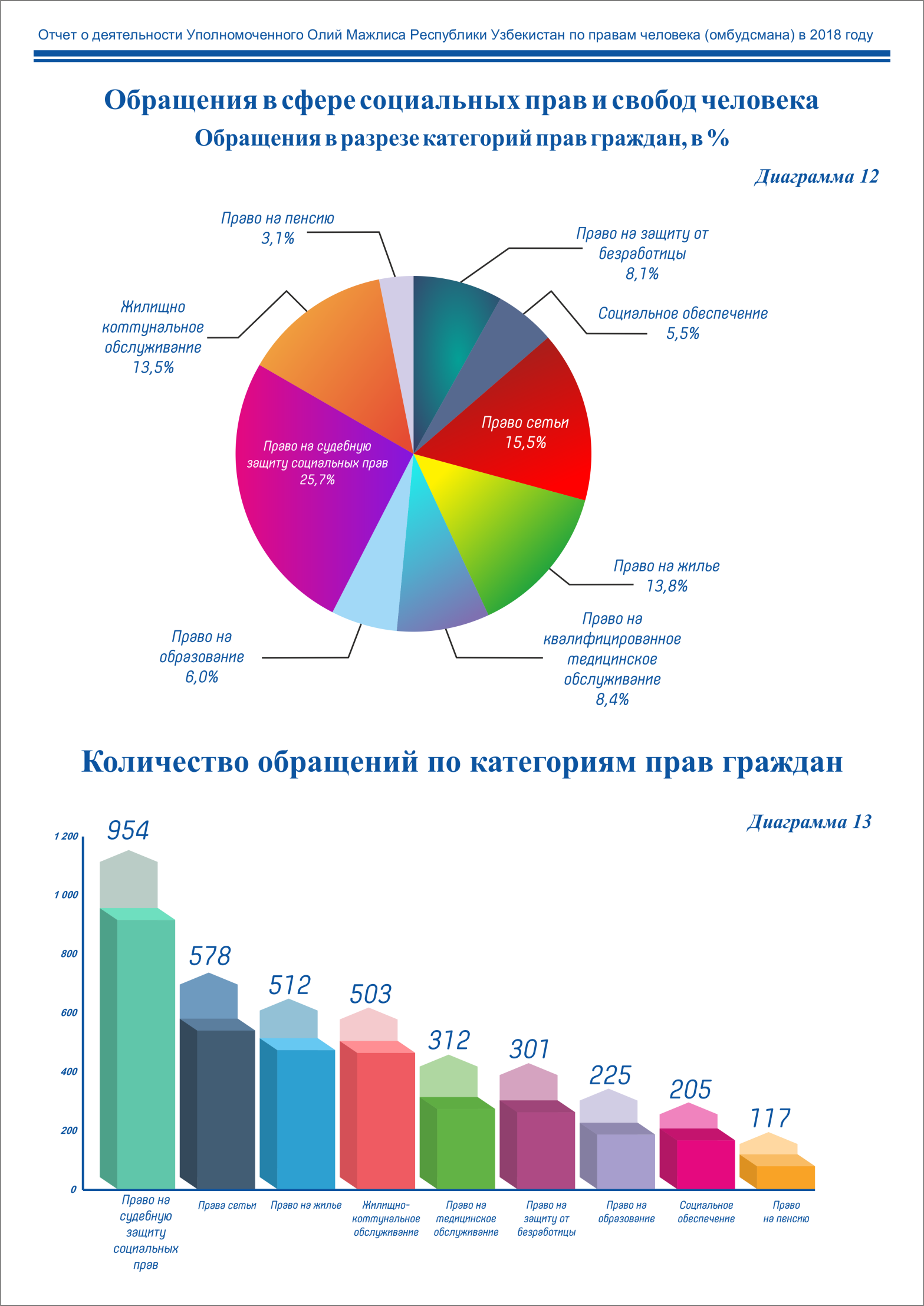
Отчет о деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в 2018 году

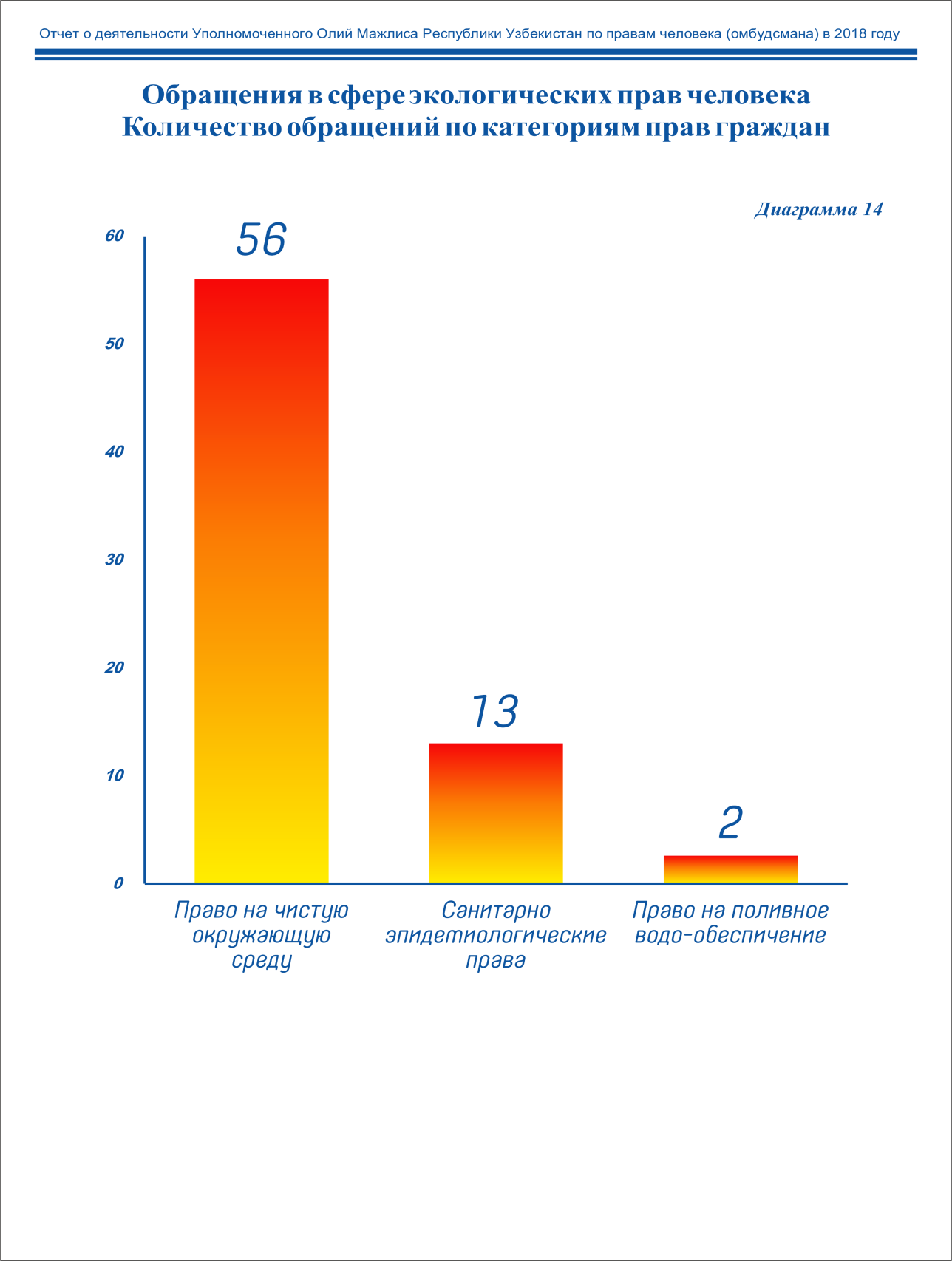
****

****

****

****

****

****